

# إرادة بلدية

## مشروع دعم قدرات البلديات اللبنانية في المواضيع الادارية والمالية



Empowered lives.  
Resilient nations.

المعهد معمد باسل فيلجان  
المالية  
الجمهورية اللبنانية  
وزارة المالية  
MINISTRE DES FINANCES  
INSTITUT DES FINANCES INSTITUT BASIL FULEJHAN



الجمهورية اللبنانية  
وزارة الشؤون الاجتماعية



الجمهورية اللبنانية  
وزارة الداخلية  
والبلديات



Kingdom of the Netherlands



from the British people



## خلفية المشروع

تبيّن إحصاءات المنظّمات الدوليّة أن لبنان يستقبل أكثر من 1,1 مليون نازح نتيجة الاحداث في سوريا والعراق. هذا النزوح السكاني، المصنّف الأكبر في تاريخ حالات الطوارئ المعقّدة، يفرض ضغطاً كبيراً على موارد البلديات لسببين أساسيين: أولاً، لأن لبنان هو من أكثر البلدان المكتظة سكانياً في العالم، بمعدّل 400 شخص في الكيلومتر المربّع الواحد (Trading Economics, 2015)، وثانياً لتركّز النازحين في المناطق الأشد فقراً والأكثر عرضة للتهميش (80% من النازحين يتوزعون على 80% من القرى الأشد فقراً).

تكوّن البلديات واتحاداتها مدخلاً أساسياً للعمل في هذه البيئة الحساسة، نظراً إلى معرفتها بحاجات المواطنين وإلى قدرتها على التجاوب بدينامية مع أي متغيرات تطرأ في المجتمعات المحلية. ولكن، في ظل الوضع القانوني والتنظيمي الحالي للبلديات، يُطرح السؤال حول مدى قدرتها على تأدية دورها التنموي، وعلى أن تكون شريكاً فعالاً في إدارة الأزمات واستيعابها، والتعامل مع ما ينتج عنها من تداعيات سلبية على مختلف الصعد الاقتصادية والاجتماعية والبيئية.

في هذا الإطار، أطلقت وزارة الداخلية والبلديات ووزارة الشؤون الاجتماعية، «مشروع دعم قدرات البلديات اللبنانية في المواضيع الإدارية والمالية» بالتعاون مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وتنفيذ معهد باسل فليحان المالي والاقتصادي، بهدف مساندة البلديات في إدارة مواردها وفقاً للأصول، وبخاصة مواردها المالية والبشرية والتنظيمية.

## المدة الزمنية

من شهر كانون الأول 2016 لغاية شهر آذار 2017.

## لمن يتوجّه؟

- رؤساء المجالس البلدية
- نواب رؤساء المجالس البلدية
- أعضاء المجالس البلدية لاسيما المنتخبين لأول مرة خلال العام 2016
- المواطنين والمهتمين بالشأن العام وخصوصاً الشأن البلدي

## الاهداف

- تزويد المشاركين بالمعارف والمهارات الأساسية التي ترعى العمل البلدي كما نصّت عليها القوانين اللبنانية، بما في ذلك المبادئ والإجراءات الإدارية والمالية.
- تشجيعهم على التعلّم من التجارب الناجحة ووضع الخطط والمشاريع المناسبة لواقعهم ولأهداف التنمية المستدامة.
- تمكينهم من أداء دورهم كقادة محليّين والتزام مبادئ مشاركة المواطنين في مختلف مراحل العمل التنموي، بدءاً برسم السياسات، مروراً بحشد الموارد المالية، وصولاً إلى الأداء والتنفيذ.
- نشر ثقافة الحكم الصالح والتركيز على أهمية المعايير والقيم المتعلقة بالشفافية وتحقيق القيمة الفضلى من إنفاق المال العام.
- توفير هذه المعلومات للمهتمين باستخدام تقنيات المعلوماتية وتوفير مساحة معرفيّة إلكترونيّة للتفاعل والتشاور الدائم.





## دراسة حول تحديات وأولويات العمل البلدي

بموازاة البرنامج التدريبي، يتم إجراء إستقصاء ميداني حول أهمّ عوائق وتحديات الواقع البلدي، وذلك من خلال استمارات تبرز مقارنة الأعضاء الحاليين للعوامل المؤثرة في التنمية المحلية لكل بلدية ولأبرز المعوقات الإدارية والمالية التي تحدّ من فعالية عملهم.

تساهم هذه المعلومات والإستمارات في إعداد دراسة إحصائية تظهر التوجهات والحاجات البلدية على المدى المتوسط وتساهم في توجيه السياسات العامة في هذا السياق.

## المساحة المعرفية الإلكترونية

من أجل تأمين استمرارية وانتشار مشروع دعم قدرات البلديات اللبنانية في المواضيع الادارية والمالية، يوضع بخدمة رؤساء البلديات ونواب الرؤساء وأعضاء المجالس البلدية وجميع المواطنين والأشخاص المهتمين بالعمل البلدي، مركز للموارد الإلكترونية متوفر عبر شبكة الانترنت وعبر الهواتف الذكية [www.IradaBaladiya.org](http://www.IradaBaladiya.org)

يشكّل مركز الموارد هذا فرصة حقيقية للمساهمة في تبادل المعارف والخبرات وضمان استمرارية التدريب بحيث يسهّل للمشاركين الإطلاع على كافة المواد التدريبية والمراجع والمعلومات بطريقة سهلة وسلسة.

كما يسمح لجميع المستخدمين تقييم معارفهم بشكل دوريّ (videos & quizzes) وتبادل الخبرات والتداول في التجارب والتحديات المشتركة بين البلديات وذلك من خلال أدوات تدريب تفاعلية وحلقات تشاركية (forum) يتولّى إدارتها قضاة وكبار الخبراء والأخصائيين في هذا المجال.

## التدريب

يُنقذ الشق التدريبي من المشروع عبر تنظيم لقاءات مقيمة في 27 منطقة لبنانية على مدى يومين متتاليين (بمعدّل 12 ساعة تدريب)، لعدد من البلديات لا سيّما الأكثر عرضة لضغوط أزمة النازحين، وفق الأولويات التي حددتها الدراسات الميدانية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي.

## المنهجية

ترتكز الجلسات التدريبية على معالجة حالات عمليّة من واقع العمل البلدي، وتدعم المناقشات من خلال توزيع ملف تدريبي يتضمّن المواد التدريبية والنصوص القانونية والنماذج والأمثلة كافة التي يستعين المشاركون بها ويعتمدها كمرجع عند الحاجة.

تعتمد اللقاءات الأسلوب التشاركي فتوفّر مساحة لتبادل المعارف والتجارب وتشجّع المشاركين على التواصل في ما بينهم، وتحثهم على تقديم الأفكار المبتكرة وعلى الانضمام إلى التطبيقات الرقمية وذلك لضمان استمرارية التدريب.

## المحتوى

### المحور الاول: العمل التنموي البلدي

- التحديات التنموية للعمل البلدي وأولوياته
- لمحة عن المنطقة: من خلال معلومات وبيانات احصائية
- قراءة في المؤشرات: العمل البلدي وموقعه في الاقتصاد اللبناني
- دروس مستفادة من تجارب ناجحة في العمل التنموي: تحديات وحلول

### المحور الثاني: التنظيم الاداري والقانوني للعمل البلدي

- موقع البلديات في التنظيم الإداري وعلاقتها بالجهات الحكومية
- سير العمل والإجراءات الإدارية داخل البلدية
- علاقة البلديات مع الهيئات الرقابية
- دور البلدية في تعزيز مشاركة المجتمع المحلي
- صلاحيات المجلس ومسؤولياته

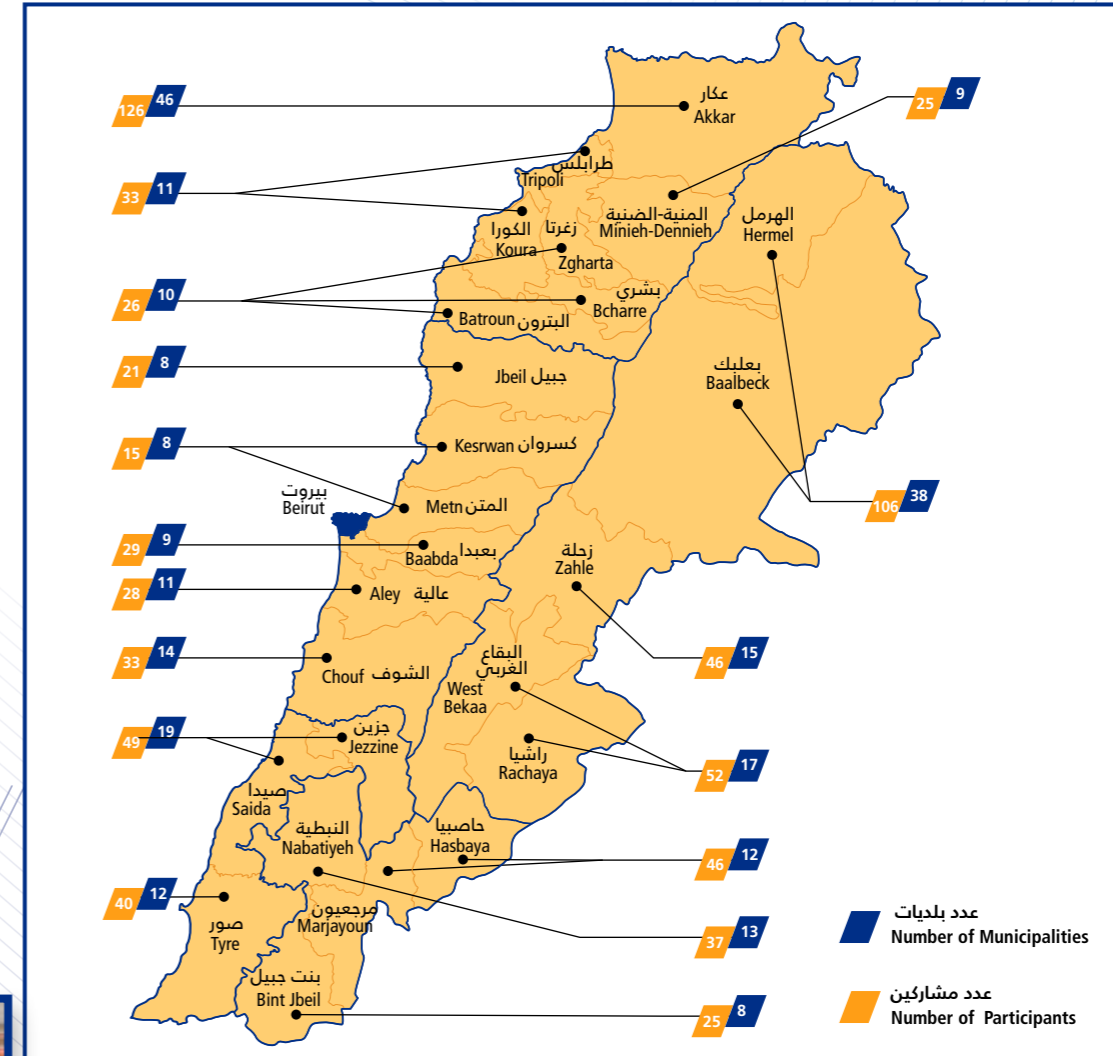
### المحور الثالث: الادارة المالية للبلدية

- هيكلية موازنة البلديات
- خصائص إعداد الموازنة وتحدياتها
- مراحل تنفيذ الموازنة
- العائدات البلدية ومصادر الاموال
- الصندوق البلدي المستقل وإدارة أموال المانحين
- الحسابات المالية والبيانات الختامية

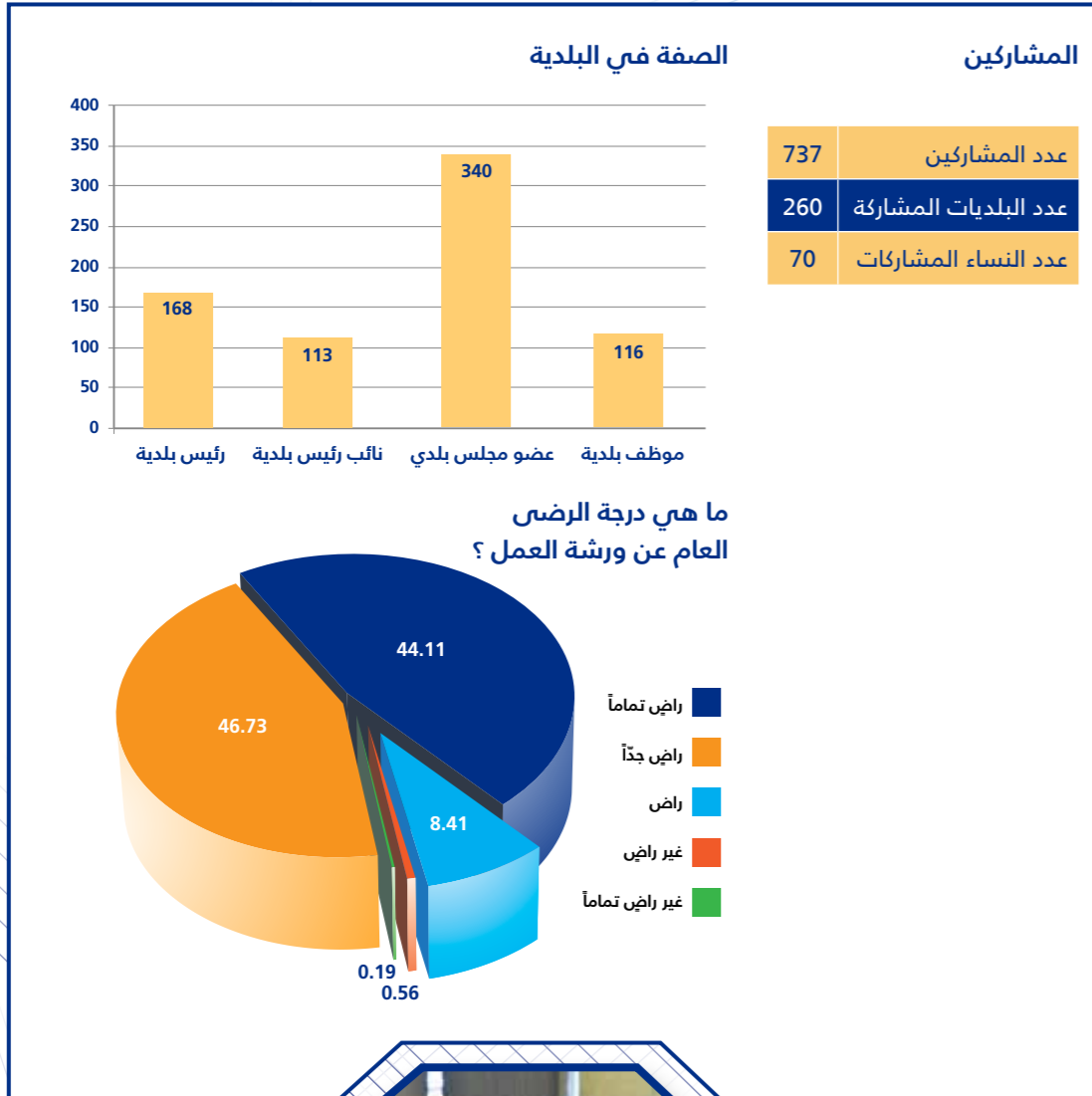




## النطاق الجغرافي



## التدريب بالأرقام





## الشركاء

### وزارة الداخلية والبلديات

تعنى بشؤون سياسة لبنان الداخلية من إعداد وتنسيق وتنفيذ وحفظ النظام والأمن، وتشرف على أمور المحافظات والاقضية والبلديات واتحادات البلديات والصندوق البلدي المستقل والمختارين والمجالس الاختيارية وسائر المجالس المحلية المنتخبة أو المعينة، والقرى والأماكن الجامعة والأحزاب والجمعيات، وتتولى إدارة الأحوال الشخصية وشؤون اللاجئين وشؤون الدفاع المدني والآليات والسير.



### وزارة الشؤون الاجتماعية

تعنى بتنفيذ استراتيجية جديدة للعمل الإجتماعي تقوم على الإنسجام مع المفهوم المعاصر للتنمية البشرية، والذي يركز على المسؤولية الإجتماعية وعلى جعل الانسان محور عمليات التنمية وهدفها. وذلك عبر الإستجابة للحاجات الأساسية للفئات الأكثر حاجة ولا مركزية العمل الإجتماعي التنموي والإنماء المتوازن للمناطق الجغرافية والتكامل والشراكة بين القطاعين الرسمي والأهلي، على مختلف الصعد.



### معهد باسل فليحان المالي والاقتصادي

هو مركز تدريب وتوثيق تابع لوزارة المالية اللبنانية، يساهم في تطوير القدرات الوطنية في مجال إدارة المال العام وتحديث الدولة. يقدم المعهد خدمات التدريب والتعاون التقني، وينشر التقارير المتخصصة وأدلة المواطنين، ويدير مركز توثيق ومكتبة مالية تسهّل وصول المواطن إلى المعلومات. كما يخصّ الشباب بنشاطات التوعية والتثقيف المالي والاقتصادي.



### برنامج الأمم المتحدة الإنمائي

يشكّل شبكة التنمية العالمية التابعة للأمم المتحدة، وهو يدعو إلى التغيير وربط الدول وتحقيق نفاذ البلدان إلى المعرفة والخبرة والموارد، من أجل مساعدة الشعوب على بناء حياة أفضل. تنتشر مكاتب برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في 166 بلدًا تتعاون معها لمساعدتها في تطبيق الحلول التي تقترحها لمواجهة تحديات التنمية العالمية الوطنية.



Empowered lives.  
Resilient nations.



[www.iradabaladiya.org](http://www.iradabaladiya.org)

