



الجمهورية اللبنانية
وزارة المالية

معهد باسل فلهان
المالي والاقتصادي
Institut des Finances Basil Fuleihan

موازنة

المواطنة والمواطن لبنان 2020

سلسلة التوعية المالية والضريبية

توزع مجاناً

تمّ إصدار هذا الدليل بالشراكة مع "اليونيسف" من ضمن برنامج "تعزيز شفافية الموازنة، المساءلة والشمولية في لبنان".

 **يونيسف**
لكل طفل

موازنة

المواطنة والمواطن لبنان 2020

سلسلة التوعية المالية والضريبية

توزع مجاناً

إنها "موازنة المواطنة والمواطن" لعام 2020 التي تُصدرها وزارة المالية اللبنانية للعام الثالث على التوالي. أعدّها معهد باسل فليحان المالي والاقتصادي، بالتعاون مع مديريّة الموازنة ومراقبة النفقات في مديرية المالية العامة.

يقع الكتيّب ضمن سلسلة التوعية المالية والضريبية الهادفة لتوعية المواطن حول حقوقه وواجباته وتسهيل قيامه ببعض المعاملات الأساسية وتعزيز الشفافية وثقافته المواطنة.

© جميع الحقوق محفوظة لمعهد باسل فليحان المالي والاقتصادي - وزارة المالية اللبنانية - 2020.

ISBN 978-9953-9035-3-8

للسنة الثالثة على التوالي، يُسرِّنا أن نضع بين أيدي المهتمين كُتَيْب "موازنة المواطنة والمواطن".

يَعُكُّس هذا الإصدار التزامنا تجاه الناس وتجاه حقهم بالوصول إلى المعلومات والبيانات المالية ومعرفة كيف تُصرف الأموال العامة التي هي الأساس ملكاً لهم.

"موازنة المواطنة والمواطن" لعام 2020، كما سابقتها، تستعرض بكل شفافية وموضوعية ما ورد في قانون الموازنة العامة من أرقام ومواد قانونية، وتُتيح بذلك فرصةً أمام الرأي العام لتكوين رأي علمي بعيداً عن التكهنات، وتمكُّنه من تتبُّع التطورات التي طرأت على المالية العامة وبالتالي من المساءلة والمحاسبة على قاعدة المعرفة.

قائمة المحتويات

- 6 عن "موازنة المواطنة والمواطن" وأهميتها
- 6 1. ما هي موازنة المواطنة والمواطن؟
- 6 2. ما الهدف منها؟
- 6 3. لماذا يهتم بها المجتمع الدولي؟
- 7 4. ما تأثيرها على تصنيف لبنان؟
- 8 موازنة 2020 باختصار
- 9 الموازنة العامة في خمسة أسئلة وأجوبة
- 9 سؤال رقم 1: كيف تُعرّف الموازنة؟
- 10 سؤال رقم 2: مما يتألف قانون الموازنة؟
- 11 سؤال رقم 3: هل تعكس الموازنة الواقع المالي للدولة كاملاً؟
- 12 سؤال رقم 4: ما هي المبادئ الرئيسية التي تخضع لها الموازنة العامة؟
- 13 سؤال رقم 5: ما هي المراحل الرئيسية لإعداد وإقرار الموازنة؟
- 14 الأسس التي بُنيت عليها موازنة العام 2020
- 14 1. المؤشرات الماكرواقتصادية
- 19 2. الفرضيات المالية والاقتصادية المُعتمدة عند إعداد موازنة 2020
- 20 3. أبرز التوجّهات المالية والاقتصادية الواردة في موازنة 2020
- 21 4. إجمالي الإيرادات والنفقات المُرتقبة للعام 2020 مقارنةً بالعام 2019

23 النفقات المُقدّرة للعام 2020

- 23 1. النفقات المُقدّرة بحسب الوظائف العشر الأساسية (التصنيف الوظيفي)
- 24 2. النفقات المُقدّرة بحسب طبيعة النفقة (التصنيف الاقتصادي)
- 25 3. تطوّر أبرز النفقات الجارية والاستثمارية (التصنيف الاقتصادي)
- 26 4. النفقات المرصودة لأبرز المشاريع الاستثمارية
- 29 5. النفقات المُقدّرة بحسب الجهة التي تُنفقها (التصنيف الإداري)

32 الإيرادات المُقدّرة للعام 2020

- 32 1. الإيرادات الضريبية وغير الضريبية
- 33 2. أبرز مصادر الإيرادات المُقدّرة للعام 2020
- 34 3. تطوّر أبرز الإيرادات الضريبية
- 35 4. تطوّر أبرز الإيرادات غير الضريبية
- 36 5. تطوّر مجمل الإيرادات وحاصلاتها

38 العجز المُقدّر للعام 2020

39 الدين العام

42 أبرز الإجراءات التي تهمّ المواطن

عن "موازنة المواطنة والمواطن" وأهميتها

1 | ما هي موازنة المواطنة والمواطن؟

- هي صيغة مُبسّطة عن قانون الموازنة العامة؛
- تعرّض هذه الوثيقة أبرز النفقات والإيرادات وتقديرات للعجز والدين العام وغيرها من المواد القانونية والمواضيع التي تُهمّ المواطنين والمواطنات وتؤثر في حياتهم.

2 | ما الهدف منها؟

- تسهيل وصول المواطنات والمواطنين إلى المعلومات والبيانات المالية باعتبارها حقاً دستورياً؛
- تسهيل تفاعلهم مع مقترحات مشروع الموازنة على مستوى الإعداد، والفرضيات التي يُبنى عليها، والتوجهات الماليّة والاقتصاديّة التي يعتمدها، والمُعطيات الرقمية وتوزيعها؛
- تعزيز الحوار المُجتمعي حول البنود الإصلاحيّة والتعديلات الضريبية والمشاريع المُزمع تنفيذها.

3 | لماذا يهتمّ بها المجتمع الدولي؟

- الحق بالوصول إلى المعلومات الماليّة وتلك المُتعلّقة بالموازنات العامة خصوصاً، هو شرط أساس لتمكين المواطنين من تقييم أداء حكوماتهم ويشمل ذلك تحديد السياسات الضريبية، وقرارات الاستدانة، وجهة إنفاق الموارد العامة وآليات وضع أولويات الإنفاق.

ما هو المال العام؟

هو مال جميع المواطنين والمواطنات التي تُحصّله الدولة من الضرائب والإيرادات الأخرى. يوكل المواطنون الدولة التصرف به لتقوم بمهامها مثل الدفاع عن الوطن، تحقيق العدالة، إنشاء البنى التحتية، تقديم الخدمات الاجتماعية والصحية وغيرها ...

- لا يقتصر هذا الحق على إتاحة المعلومات والبيانات المُدرجة في قانون الموازنة للجميع، إنما يستدعي الأمر استعراض واقع المالية العامة وتفسير مُقررات الموازنة العامة بصيغة مُبسّطة، سهلة الفهم، واضحة، وبعيدة عن الصياغة التقليدية.

■ انطلاقاً من هذا المبدأ، تشدّد معظم المنظمات الدولية ومنها منظمة الشراكة الدولية للموازنة*، صندوق النقد الدولي**، ومنظمة التعاون الاقتصادي والتنمية***، والبنك الدولي على ضرورة نشر "موازنة المواطنة والمواطن" بغرض إشراك المواطنين والمواطنات بشكل أكثر فعالية في النقاش العام حول مقاربات الحكومة للمواضيع التي لها تأثير على مستقبلهم وعلى الفرص المتاحة أمامهم.

4 | ما تأثيرها على تصنيف لبنان؟

- تُشير التصنيفات الدولية لشفافية الموازنة للعام 2017 إلى تدني مؤشر لبنان (100/3) مقارنةً بالمتوسط العالمي (100/42) وكذلك مقارنةً ببلدان عربية أخرى مثل الأردن (100/63) والمغرب (100/45).
- في لبنان، يأتي نشر هذا الكتيب للسنة الثالثة على التوالي ليترجم إرادة والتزام وزارة المالية في تعزيز شفافية المالية العامة، وفي الإسهام، في المدى المتوسط، إلى جانب الجهود الأخرى التي تبذلها، في تحسين موقع لبنان على سلم مؤشر شفافية الموازنة.

مسح الموازنة المفتوحة 2017 - لبنان



3/100

الشفافية المالية



11/100

الرقابة على الموازنة



0/100

المشاركة العامة والمساءلة



* منظمة الشراكة الدولية للموازنة (International Budget Partnership), 2012. "دليل إعداد موازنة المواطن"

<https://www.internationalbudget.org/wp-content/uploads/Citizen-Budget-Guide.pdf>

** صندوق النقد الدولي (International Monetary Fund), 2019. "شعبة الشفافية المالية"

<https://www.imf.org/external/np/fad/trans/>

*** منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية (Organization for Economic Co-operation and Development), 2010.

"إصدار موازنات المواطن"

<https://www.oecd.org/gov/budgeting/48170438.pdf>

موازنة 2020 باختصار

فيما يخص النفقات

- بلغ مجموع إنفاق الموازنة العامة المتوقع لعام 2020 مبلغ قدره 18 231 مليار ل.ل. يُضاف إليه 1 500 مليار ل.ل. سلفة خزينة إلى مؤسسة كهرباء لبنان وحوالي 1 300 مليار ل.ل. صافي نفقات الخزينة؛
- تستهلك الرواتب والأجور والمنافع الملحقة (البند 13 والبند 14.1.1 والبند 15) حوالي 50% من نفقات الموازنة المقدّرة، فضلاً عن 24% نفقات مالية لتغطية فوائد الدين و8% تحويلات إلى مؤسسة كهرباء لبنان ونفقات جارية أخرى مقدّرة بحوالي 16%؛
- الإنفاق الاستثماري يسجّل مستويات متدنية حوالي 2% من نفقات الموازنة العامة أي ما لا يتخطّى 0.5% من حجم الاقتصاد الوطني.

فيما يخص الإيرادات

- بلغ مجموع الإيرادات المقدّرة في الموازنة العامة 13 395 مليار ل.ل. أي بانخفاض يقارب 30% مقارنةً بأرقام سنة 2019. من أسباب هذا التراجع الانكماش الاقتصادي المُرتقب وانعكاسه السلبي على الإيرادات المقدّرة.

فيما يخص العجز

- العجز المقدر في موازنة 2020 هو 4 836 مليار ل.ل. وإذا أُضيفت عليه سلف الخزينة وصافي نفقات الخزينة، قد يتخطّى 7 673 مليار ل.ل. أي ما يقدر بـ *8.8% من الناتج المحلي الإجمالي.

*المرجع: فذلكة مشروع موازنة 2020

الموازنة العامة في خمسة أسئلة وأجوبة

سؤال رقم 1 | كيف تُعرّف الموازنة؟

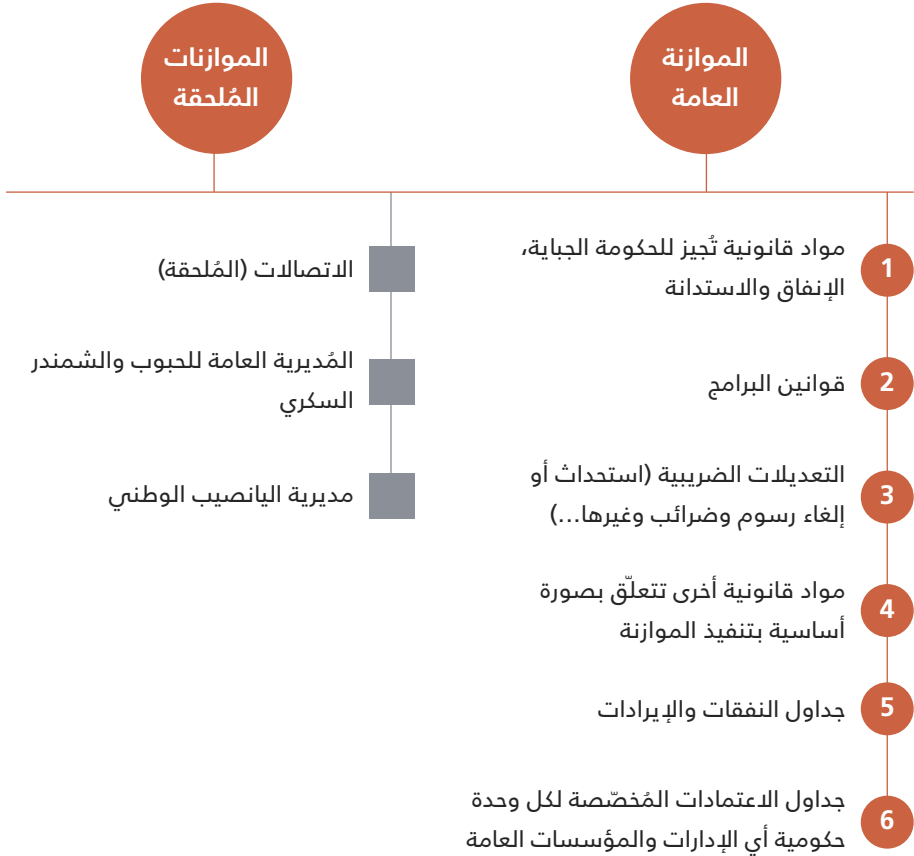
- عرّفت المادة 3 من قانون المحاسبة العمومية موازنة الدولة بأنها "صك تشريعي تُقدر فيه نفقات الدولة ووارداتها عن سنة مقبلة وتُجاز بموجبه الجباية والإنفاق"؛
- يعكس هذا التعريف نظرة تقليدية لدور الموازنة يَطغى عليه الطابع القانوني للرؤية المالية والاقتصادية المتوسطة المدى؛
- الموازنة في لبنان هي موازنة "بنود" تعتمد مبدأ توزيع النفقات سنوياً على أساس الوحدات الحكومية من إدارات ومؤسسات (تصنيف إداري) ووفق أغراض الصرف على السلع والخدمات والأشغال (تصنيف وظيفي) وقد باتت مؤخراً تظهر توزيع النفقات بحسب طبيعة النفقة (تصنيف اقتصادي)؛
- تطوّرت موازنات الدول حول العالم لتصبح أداة استشراف وتخطيط ومحاسبة مبنية على البرامج والأداء. وقد أدّى ذلك إلى تغيير في محتويات الموازنة وطريقة تبويبها (وظائف/مشاريع عوضاً عن بنود) وفي الأساليب المستخدمة في إعدادها وتنفيذها والرقابة عليها من خلال مؤشرات الأداء (Performance Indicators) ومخططات الأداء السنوية (Annual Performance Plan) وتقارير الأداء السنوية (Annual Performance Report).

ما هي موازنة البرامج والأداء؟

هي طريقة حديثة لوضع الموازنات العامة تعتمد على برامج محدّدة (بدلاً من بنود إنفاق) وعلى أهداف واضحة ومؤشرات لقياس مدى تحقيق هذه الأهداف.

سؤال رقم 2 | مما يتألف قانون الموازنة؟

يتألف قانون الموازنة العامة والموازنات المُلحقة من مكونين، هما:



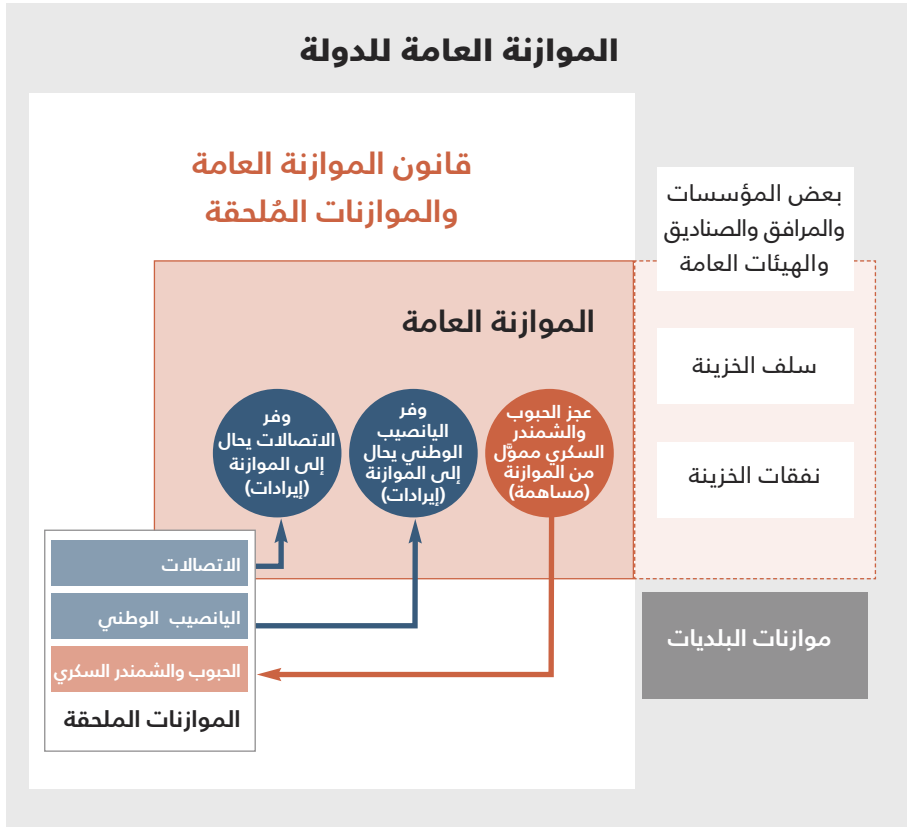
ملاحظة: نصّت المادة 76 من قانون الموازنة للعام 2019 على دمج جميع الموازنات المُلحقة بالموازنة العامة اعتباراً من العام 2021

ما هي الموازنات المُلحقة؟

هي موازنات خاصة لبعض المرافق العامة التي تُدار بطريقة تجارية، والتي تتمتع باستقلال مالي دونما التمتع بشخصية مستقلة عن الدولة، مع العلم أنها ستدمج ضمن الموازنة العامة اعتباراً من موازنة 2021.

سؤال رقم 3 | هل تعكس الموازنة الواقع المالي للدولة كاملاً؟

من المآخذ التي تُوجّه إلى الموازنة في لبنان، أنها لا تُعبّر عن مالية الدولة بالكامل، بل تُمثّل جزء كبير من **موازنة الحكومة المركزية (Central Government)** في حين أن العديد من البلدان حول العالم تعتمد موازنة عامة للدولة (General Government).



سؤال رقم 4 | ما هي المبادئ الرئيسية التي تخضع لها الموازنة العامة؟

الاستثناءات

1. قوانين البرامج
2. تدوير الاعتمادات
3. الموازنات الإثنتا عشرية
4. الاعتمادات الإضافية

توضع الموازنة لسنة تتطابق مع السنة المدنية أي تبدأ في 1 ك2 وتنتهي في 31 ك1

مبدأ
السنية

الاستثناءات

1. الموازنات الاستثنائية
2. الموازنات المستقلة
3. الموازنات الملحقة
4. الحسابات الخصوصية في الخزينة

للدولة موازنة واحدة، تحتويها وثيقة واحدة تجمع جميع نفقاتها وجميع وارداتها

مبدأ
الوحدة

الاستثناءات

1. علاقة الموازنات المستقلة والموازنات الملحقة بالموازنة العامة
2. اعتماد مبدأ الصوافي في قيد حاصلات بعض الرسوم

تظهر الموازنة قسما النفقات والواردات بكامل مبالغهما دون مقاصة بينهما أو اقتطاع منهما

مبدأ
الشمول

الاستثناءات

1. تخصيص بعض الواردات لنفقة معيّنة لاعتبارات الثقة واعتبارات عملية
2. تخصيص بعض الواردات لنفقات ذات صلة بها
3. تخصيص بعض الواردات لصالح البلديات وللمرافق ذات الموازنات الملحقة والمستقلة
4. الأموال المقدمة للدولة مشروطة بوجهة إنفاق معيّنة (أموال المساهمات)

لا تخصّص الموازنة واردات معيّنة لتغطية نفقات معيّنة

مبدأ
الشيوع

الاستثناءات

العجز أو الوفر

يكون مجموع النفقات العامة في الموازنة مساوياً لمجموع الإيرادات العادية

مبدأ
التوازن

سؤال رقم 5 | ما هي المراحل الرئيسية لإعداد وإقرار الموازنة؟

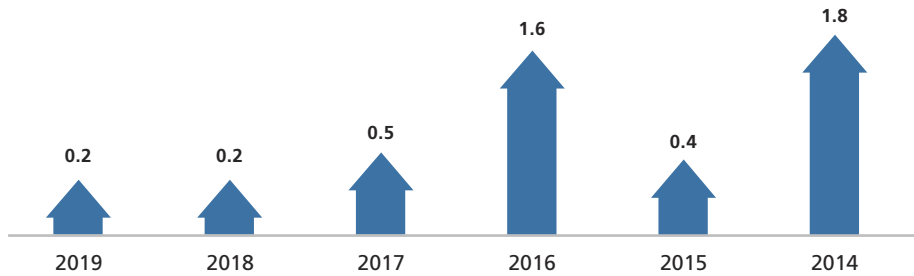


الأسس التي بُنيت عليها موازنة العام 2020

تُبنى الموازنة العامة على تقديرات وزارة المالية للنفقات والإيرادات والمؤشرات الماكرو اقتصادية آخذةً بعين الاعتبار التطورات الاقتصادية والمالية في البلاد.

1 | المؤشرات الماكرو اقتصادية

معدّل النمو الاقتصادي الحقيقي - نسبة مئوية (%)



ملاحظة: المعدّلات للأعوام 2018, 2019 هي معدّلات تقديرية

المراجع: بيانات صندوق النقد الدولي، 2020

<https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2019/02/weodata/weoselsr.aspx?c=446&t=1>

ما هو النمو الاقتصادي؟

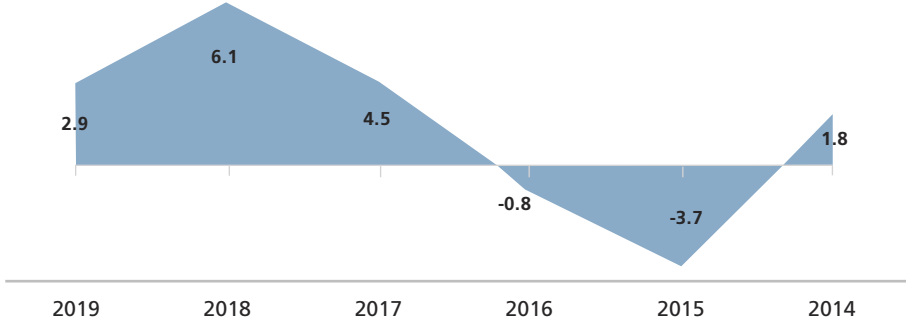
هو الزيادة في كمية السلع والخدمات التي يُنتجها الاقتصاد خلال سنة معيّنة. النمو الاقتصادي الحقيقي يُحتسب من دون معدّلات التضخّم.

على سبيل المثال، سجّل العام 2019 معدّل نمو حقيقي 0.2% وذلك بحسب التقديرات الواردة في بيانات صندوق النقد الدولي.

ما هو الناتج المحلي الإجمالي؟

هو إجمالي قيمة السلع والخدمات التي يتم إنتاجها داخل البلاد خلال سنة معيّنة. يعكس تطوّر الناتج المحلي الإجمالي حالة الاقتصاد الوطني وحجمه. على سبيل المثال ارتفع الناتج المحلي من 84 913 مليار ل.ل. سنة 2018 إلى 85 516 سنة 2019 بحسب التقديرات الواردة في فذلّة مشروع الموازنة العامة للعام 2020.

معدّل التضخّم الوسطي - نسبة مئوية (%)



ملاحظة: المعدّل لعام 2019 هو معدّل تقديري

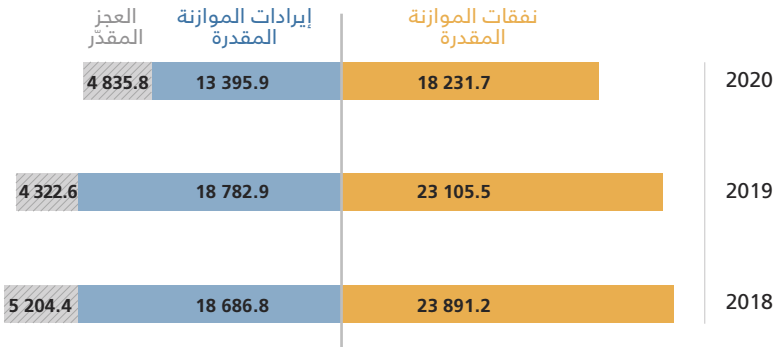
المرجع: بيانات إدارة الإحصاء المركزي وصندوق النقد الدولي، 2020

<https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2019/02/weodata/weoselsr.aspx?c=446&t=1>

ما هو التضخّم؟

هو مؤشّر كمي يقيس الزيادة في معدّل سلّة أسعار من السلع والخدمات التي يتمّ استهلاكها، وذلك خلال فترة زمنية محدّدة. قدّرت إدارة الإحصاء المركزي معدّل التضخّم للعام 2019 بـ 2.9%. أما صندوق النقد الدولي، فقدّره بـ 3.08%. يعكس ارتفاع معدّل التضخّم تدنّي القدرة الشرائية لدى المواطنين والمواطنات.

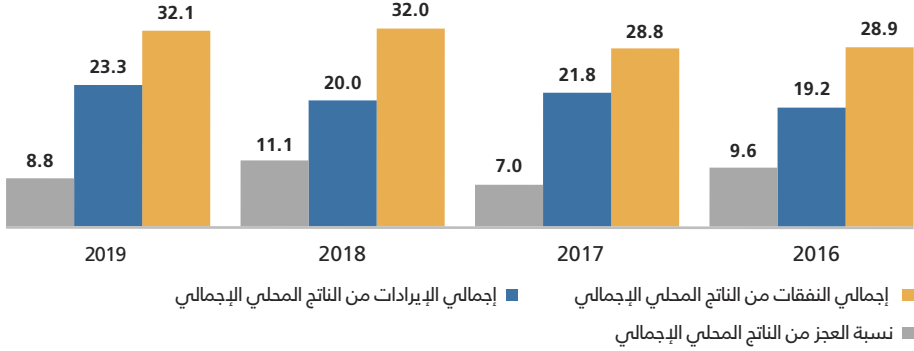
إجمالي نفقات وإيرادات الموازنة العامة - مليار ل.ل.



ملاحظة: نفقات الموازنة العامة لا تتضمّن سلف الخزينة إلى مؤسسة كهرباء لبنان ونفقات خزينة أخرى

المرجع: قانون الموازنة العامة والموازنات الملحقة للأعوام 2018، 2019 و2020

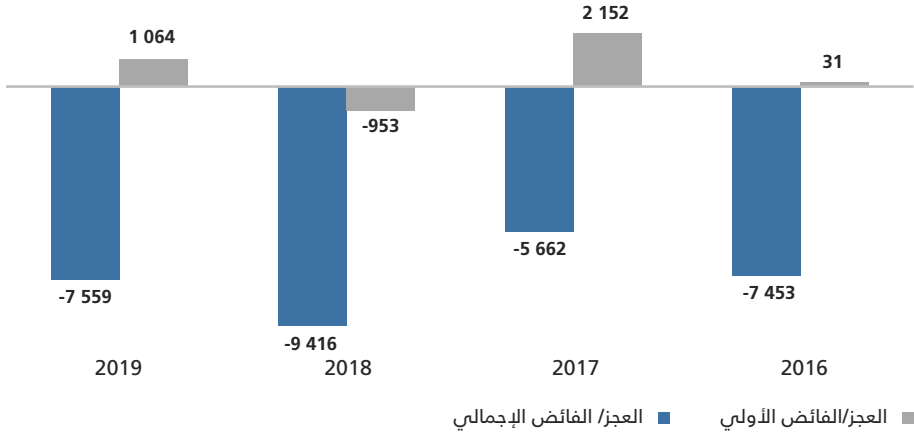
إجمالي النفقات والإيرادات من الناتج المحلي الإجمالي - نسبة مئوية (%)



ملاحظة: النفقات تتضمن نفقات الخزينة والتحويلات إلى مؤسسة كهرباء لبنان وغيرها من النفقات
أرقام سنة 2019 هي أرقام تقديرية كما وردت في فذلكة موازنة 2020

المراجع: فذلكة مشروع موازنة 2020
تقارير "مرصد المالية العامة" للأعوام 2016, 2017 و2018
<http://www.finance.gov.lb/en-us/Finance/Rep-Pub/DRI-MOF/PFR>

العجز المالي المُحقَّق والعجز الأولي - مليار ل.ل.



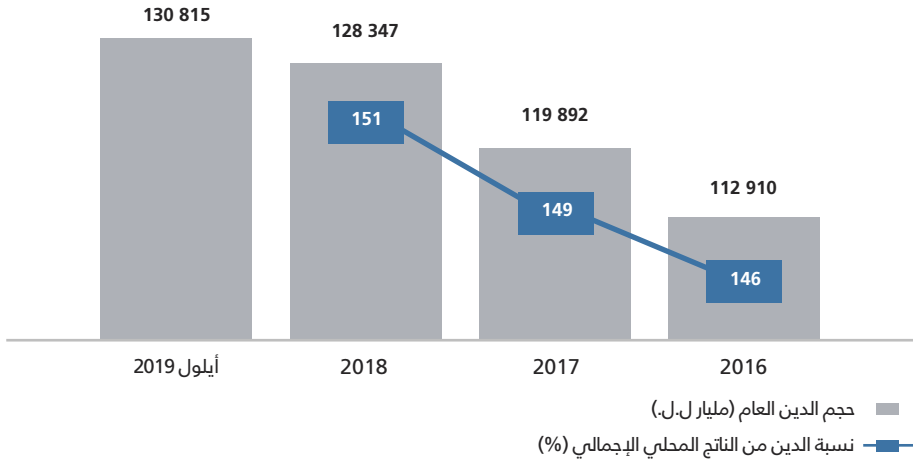
ملاحظة: أرقام سنة 2019 هي أرقام تقديرية كما وردت في فذلكة موازنة 2020

المراجع: فذلكة مشروع موازنة 2020
تقارير "مرصد المالية العامة" للأعوام 2014, 2015, 2016, 2017 و2018
<http://www.finance.gov.lb/en-us/Finance/Rep-Pub/DRI-MOF/PFR>

ما هو العجز؟

يقع العجز المالي عندما تتخطى نفقات الدولة إيراداتها. على سبيل المثال وصل العجز المُحقَّق سنة 2019 إلى 7 599 مليار ل.ل. وذلك بحسب التقديرات الواردة في فذلكة مشروع الموازنة العامة للعام.

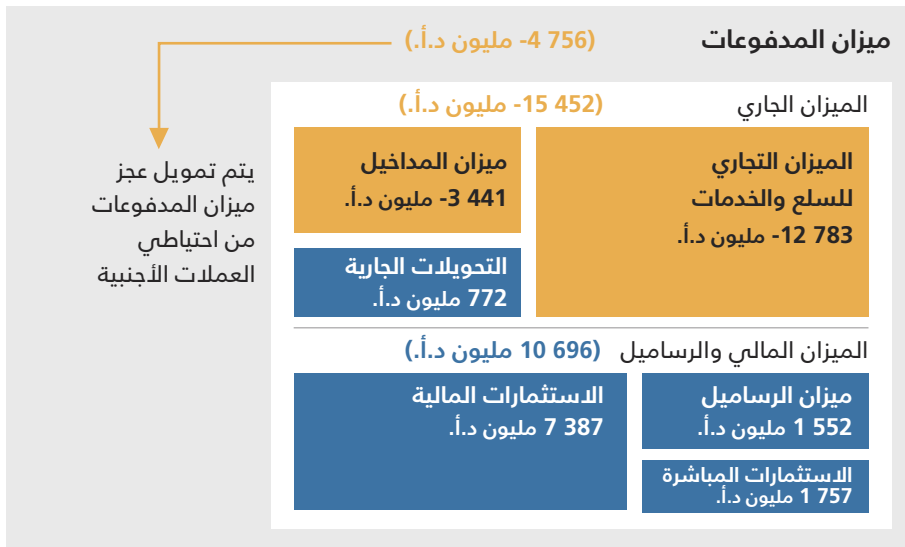
حجم الدين العام ونسبته من الناتج المحلي القائم



ملاحظة: حجم الدين العام المبيّن لسنة 2019 غير نهائي، الرقم أعلاه لا يتضمّن العمليات التي أجريت في الأشهر الثلاثة الأخيرة من سنة 2019

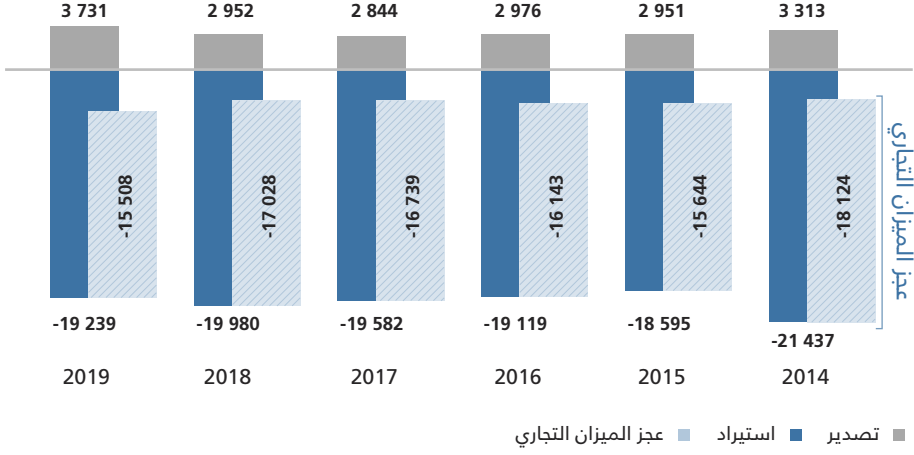
المرجع: تقرير "الدين وأسواق الدين" للعام 2019
<http://www.finance.gov.lb/en-us/Finance/PublicDebt/DebtReports>

ميزان المدفوعات للعام 2019 - مليون د.أ.



المرجع: تقرير صندوق النقد الدولي عن لبنان Article IV للعام 2019
<https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2019/10/17/Lebanon-2019-Article-IV-Consultation-Press-Release-Staff-Report-Informational-Annex-and-48733>

الميزان التجاري للسلع - مليون د.أ.



المرجع: بيانات وزارة المالية، 2019. <http://www.finance.gov.lb/en-us/Finance/EDS/TS/>

2 | الفرضيات المالية والاقتصادية المُعتمدة عند إعداد موازنة 2020

عند إعداد الموازنة، تضع وزارة المالية فرضيات مالية واقتصادية تكون أساس في تقدير النفقات والواردات المُرتقبة للسنوات اللاحقة. تُنشر هذه الفرضيات في تعميم الموازنة، غير أن وزارة المالية تقوم بتعديلها بشكل دوري وفقاً للتطورات الاقتصادية والمالية في البلاد.

الفرضيات المُعتمدة في إعداد الموازنة العامة

*2022	*2021	** 2020 م	*2020	
2.58	2.43	1.21	1.77	معدّل النمو الاقتصادي الحقيقي (%)
5.80	5.66	-	5.43	معدّل النمو الإسمي (%)
2.78	2.81	2.83	2.73	نسبة التضخم (%)
104 956	99 204	89 297	93 885	الناتج المحلي القائم (مليار ل.ل.)
69 622	65 807	-	62 279	الناتج المحلي القائم (مليون د.أ.)
32.07	31.63	-	32.20	إجمالي النفقات (% من الناتج المحلي)
20.40	20.62	-	20.85	إجمالي الإيرادات والهبات (% من الناتج المحلي)
19.27	19.45	-	19.64	إجمالي إيرادات الموازنة (% من الناتج المحلي)
- 11.67	- 11.01	-	-11.35	الميزان الإجمالي (% من الناتج المحلي)

* تعميم رقم 1284/ص1 تاريخ 23 أيار 2019 بشأن إعداد مشروع قانون الموازنات العامة والموازنات المُلحقة للعام 2020
 ** تقدير معدّل النمو الحقيقي بعد تعديله ونشره في فذلكة مشروع موازنة 2020

3 | أبرز التوجّهات المالية والاقتصادية الواردة في موازنة 2020

- إعفاءات ضريبية لمصانع الأدوية؛
- تحفيّزات ضريبية لعدد من الصناعات والنشاطات (الأدوية، المواد الغذائية، الاستشفاء والمختبرات الطبية، المواد الصيدلانية، التعليم، النقل المشترك، الكتب والجرائد والمجلات، والورق والكرتون)؛
- تحفيّزات مالية للمؤسسات التي تزيد من حجم صادراتها؛
- دعم فوائد القروض الاستثمارية (زراعية، صناعية، سياحية، تكنولوجية، معلوماتية وبيئية).

دعم القطاعات المنتجة والحيوية

- فرض ضريبة دخل إضافية على المصارف والمؤسسات المالية قدرها 2% عن أعمال سنة 2019؛
- إعفاء التعويضات التي تُعطى للمستخدمين عن صرفهم من الخدمة من ضريبة الرواتب والأجور.

التوجّه نحو نظام ضريبي أكثر عدالة

- إلغاء المؤسسة الوطنية لضمان الاستثمارات؛
- وقف جميع الاعتمادات والمساهمات والهبات والمساعدات التي تقدّمها الدولة لأي جهة خارجية؛
- إلزام بعض الجهات تحويل الإيرادات المحصّلة إلى الخزينة بصورة دورية باستثناء ما تحتاجه لتغطية الرواتب.

ضبط الإنفاق

- التساهل بمهل تسديد القروض المدعومة (السكنية والاستثمارية) في حال التأخّر عن الدفع؛
- زيادة قيمة ضمان الودائع المصرفية من 5 إلى 75 مليون ل.ل.؛
- تمديد بعض المهل التي ينصّ عليها قانون موازنة 2019.

احتواء تداعيات الأزمة المالية

للمزيد من التفاصيل مراجعة الصفحة 42.

4 | إجمالي الإيرادات والنفقات المُرتقبة للعام 2020 مقارنةً بالعام 2019

يُبين الجدول أدناه الأرقام الواردة في الموازنة العامة بالإضافة إلى النفقات والواردات الأخرى:

التغيّر (%)	قانون موازنة 2020 (مليار ل.ل.)	قانون موازنة 2019 (مليار ل.ل.)	
-28.7	13 395	18 782	إيرادات الموازنة المُرتقبة
-31.6	9 966	14 570	الإيرادات الضريبية
-24.1	4 130	5 437	ضريبة على الدخل والأرباح ورؤوس الأموال
-26.7	837	1 142	ضريبة على الأملاك
-38.0	3 862	6 232	الرسوم الداخلية على السلع والخدمات
-34.5	692	1 055	الرسوم على التجارة والمبادلات الدولية
-36.8	445	704	الإيرادات الضريبية الأخرى
-18.6	3 429	4 212	الإيرادات غير الضريبية
-21.1	18 231	23 105	نفقات الموازنة المُرتقبة
-18.1	17 738	21 649	النفقات الجارية
-1.2	9 934	10 058	الرواتب والأجور والمنافع وملحقاتها
-79.0	1 061	5 046	فوائد على القروض الداخلية
11.2	3 633	3 266	فوائد على القروض الخارجية
-5.2	3 110	3 279	نفقات جارية أخرى
-66.1	493	1 456	النفقات الاستثمارية
11.9	-4 836	-4 322	عجز الموازنة

المراجع: قانون الموازنة العامة والموازنات المُلحقة لعامي 2019 و2020

التغيير (%)	قانون موازنة 2020 (مليار ل.ل.)	قانون موازنة 2019 (مليار ل.ل.)	
-29.8	779	1 111	إيرادات الخزينة المُرتقبة
-40.0	1 500	2 500	سلف الخزينة لمؤسسة كهرباء لبنان
40.7	**2 116	*1 504	نفقات الخزينة الأخرى المُرتقبة

ملاحظة:

* تمّ احتساب هذا الرقم بناءً على تعميم وزير المالية رقم 1357/ص1 تاريخ 24 نيسان 2018 الذي قدّر نفقات الخزينة الأخرى المُرتقبة لعام 2019 بنسبة 1.66 في المئة من الناتج المحلي القائم
 ** تمّ احتساب هذا الرقم بناءً على تعميم وزير المالية رقم 1284/ص1 تاريخ 23 أيار 2019 الذي قدّر نفقات الخزينة الأخرى المُرتقبة لعام 2020 بنسبة 2.37 في المئة من الناتج المحلي القائم المُعدّل في فذلّة مشروع الموازنة

المراجع: قانون الموازنة العامة والموازنات المُلحقة لعامي 2019 و2020

ما هي نفقات وإيرادات الخزينة؟

هي مبالغ تدخل بصورة مؤقتة إلى صناديق الخزينة، ثم تعاد إلى أصحابها مثل كفالات أمناء الصناديق أو الكفالات التي يدفعها متعهدو الأشغال العامة لضمان حسن تنفيذ الأشغال؛ تتضمن أيضاً الأموال التي تخرج بصورة مؤقتة من صناديق الخزينة مثل سلف الخزينة والقروض علماً أن هذه السلف يجب أن تُعاد إلى حساب الخزينة لكي تكون الصورة المالية واضحة.

النفقات المُقدّرة للعام 2020

في هذا القسم يعاين المواطن والمواطنة نفقات الدولة بحسب:

(1) الوظيفة التي تُنفق لأجلها الأموال العامة (مثلاً: الاستشفاء، التعليم، حماية البيئة...); وهذه الوظائف مُحدّدة وفقاً لتصنيفات صندوق النقد الدولي؛ هذا ما يُسمّى بالتصنيف الوظيفي.

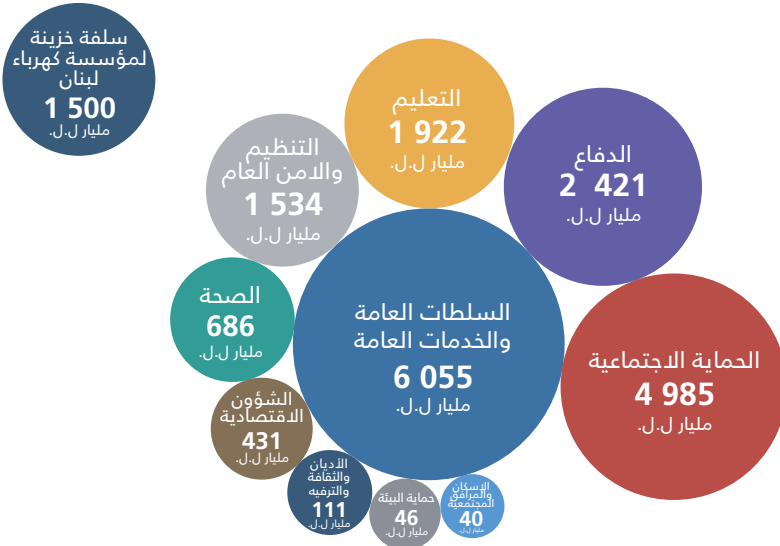
(2) طبيعة النفقة وهي نوعان: النفقات الجارية أو التشغيلية (مثلاً: رواتب وأجور، مواد وخدمات استهلاكية، فوائد الدين...) والنفقات الاستثمارية (مثلاً: بناء الجسور، البنى التحتية، شراء التجهيزات...); هذا ما يُسمّى بالتصنيف الاقتصادي.

(3) الجهة التي تنفقها (مثلاً: وزارة الصحة، مجلس الإنماء والإعمار...); هذا ما يُسمّى بالتصنيف الإداري.

1 | النفقات المُقدّرة بحسب الوظائف العشر الأساسية (التصنيف الوظيفي)

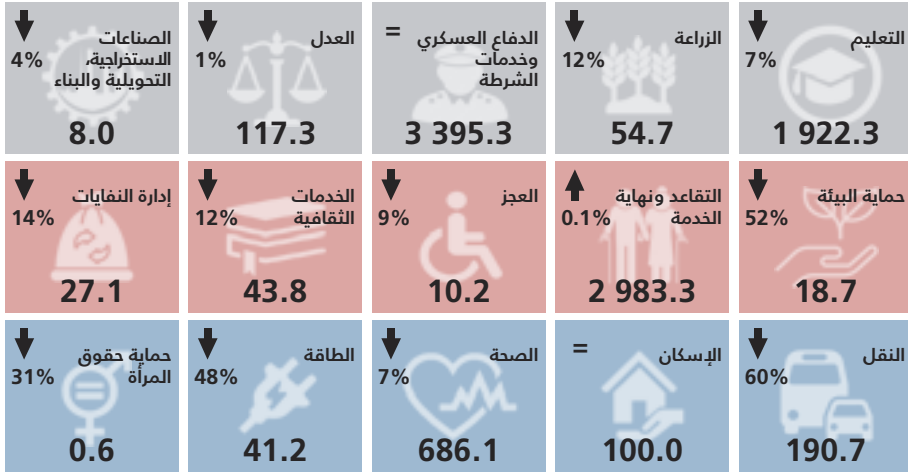
إنخفضت بنسبة 21% مقارنة بموازنة 2019 لتصل إلى 18 231 مليار ل.ل.

النفقات المقدّرة لعام 2020 موزّعة بحسب الوظائف العشر الأساسية



ملاحظة: سلفة الخزينة المُجاز إعطاؤها لمؤسسة كهرباء لبنان هي من خارج اعتمادات الموازنة المرجع: قانون الموازنة العامة والموازنات المُلاحقة لعام 2020

أبرز النفقات التي تهمّ المواطنين والمواطنات - مليار ل.ل.



المرجع: قانون الموازنة العامة والموازنات المُلحقة لعام 2020

2 | النفقات المُقدّرة بحسب طبيعة النفقة (التصنيف الاقتصادي)

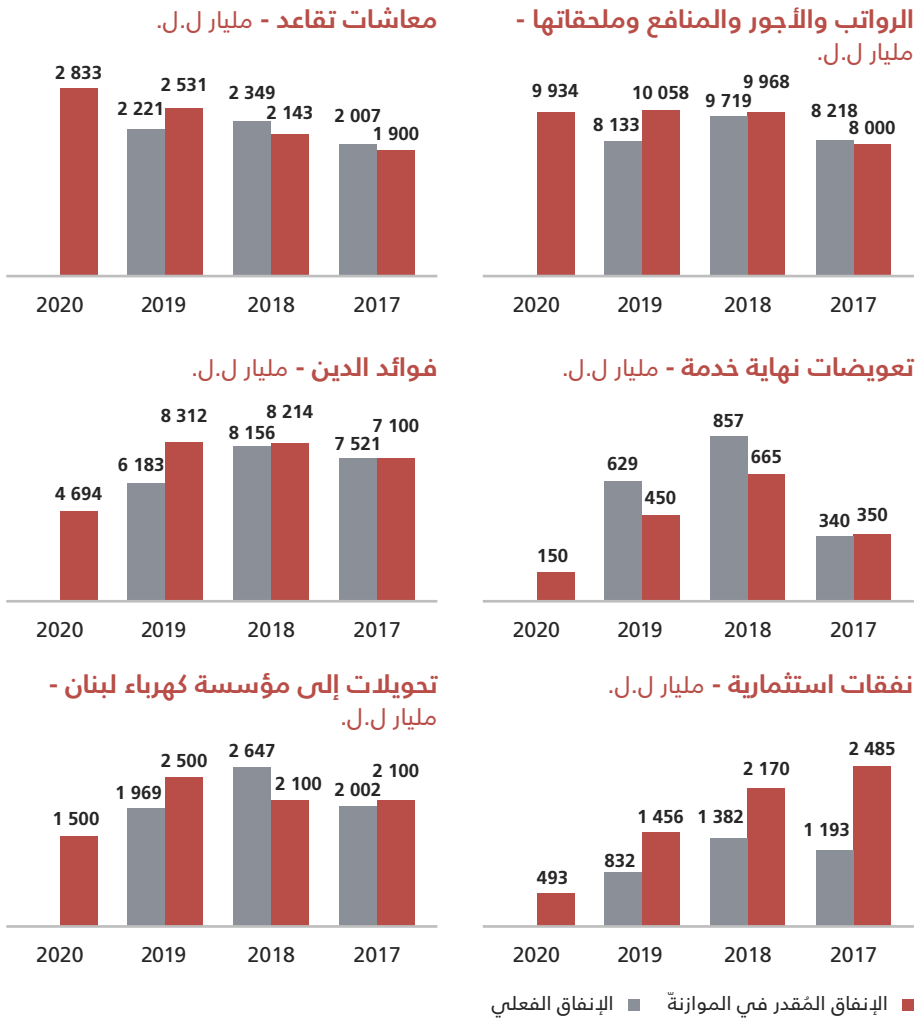
المخصصات والرواتب والأجور وملحقاتها	26%	الرواتب والأجور والمناقصات وملحقاتها	50%	9 934.1 مليار ل.ل.	90%
معاشات تقاعد	14%				
مناقصات اجتماعية أخرى	7%				
تحويلات إلى مؤسسات عامة لتغطية رواتب تعويزات نهاية خدمة	2% 1%				
فوائد على القروض الداخلية	5%	فوائد الدين	24%	4 694.6 مليار ل.ل.	17 738.48 مليار ل.ل.
فوائد على القروض الخارجية	19%	نفقات جارية أخرى	16%	3 109.7 مليار ل.ل.	
تحويلات مواد وخدمات استهلاكية نفقات مختلفة النفقات الطارئة والاستثنائية	7% 5% 3% 1%				
		نفقات استثمارية	2%	493.3 مليار ل.ل.	
		سلفة خزينة لمؤسسة كهرباء لبنان	8%	1 500 مليار ل.ل.	

ملاحظة: يتضمّن هذا الرسم النفقات المُرتقبة في قانون الموازنة العامة والموازنات المُلحقة للعام 2020 بالإضافة إلى سلفة الخزينة المُعطاة لمؤسسة كهرباء لبنان البالغة 1500 مليار ل.ل.

المرجع: قانون الموازنة العامة والموازنات المُلحقة للعام 2020

3 | تطوّر أبرز النفقات الجارية والاستثمارية (التصنيف الاقتصادي)

بعض النفقات المقدّرة في موازنة 2020 انخفضت بشكل ملحوظ، منها (i) فوائد الدين؛ ويمكن تفسير هذا الانخفاض بقرار تحميل المصارف التجارية قسم كبير من الفوائد على الدين بالعملة اللبنانية؛ (ii) تحويلات مؤسسة كهرباء لبنان؛ يأتي هذا التخفيض نتيجة قرار تحديد سلفة الخزينة المعطاة بمبلغ قدره 1500 مليار ل.ل.



ملاحظة: أرقام الإنفاق الفعلي لسنة 2019 محتسبة حتى شهر 10

المراجع: تقرير "مرصد المالية العامة" للأعوام 2017 حتى 2019 <http://www.finance.gov.lb/en-us/Finance/Rep-Pub/DRI-MOF/PFR> وقوانين الموازنة العامة والموازنات الملحقة للأعوام 2017, 2018, 2019, و2020

4 | النفقات المرصودة لأبرز المشاريع الاستثمارية

مجموع الاعتمادات المُتبقية للسنوات المُقبلة	مجموع الاعتمادات المرصودة في موازنة 2020	مجموع الاعتمادات المرصودة في الموازنات السابقة	تكلفة المشروع	مليار ل.ل.
740.0	0.0	10.0	750.0	<ul style="list-style-type: none"> تشديد أبنية للإدارات العامة في سبيل استغناء الدولة عن أعباء إيجارات المباني التي تشغلها
39.1	0.0	32.1	71.2	<ul style="list-style-type: none"> إنشاء أبنية وزارة المالية والمبنى الموحد لإدارة الجمارك
13.8	0.0	15.7	29.5	<ul style="list-style-type: none"> إنشاء معهد العلوم البحرية والتكنولوجيا (MARSATI) في البترون ومبنى للمديرية العامة للنقل البري
5.0	0.0	35.0	40.0	<ul style="list-style-type: none"> أعمال التحديد والتحرير والكيل والمسح ووضع الخرائط النهائية في جميع الأراضي اللبنانية
37.0	0.0	55.0	92.0	<ul style="list-style-type: none"> أعمال الضم والفرز - الإسكان والتنظيم المدني
501.0	0.0	349.0	850.0	<ul style="list-style-type: none"> تسديد ديون وتعويزات الاستملاك



مجموع الاعتمادات المُتبقية للسنوات المقبلة	الاعتماد المرصود في موازنة 2020	مجموع الاعتمادات المرصودة في الموازات السابقة	كلفة المشروع	مليار ل.ل.
--	--	---	-----------------	------------

15.3	0.0	44.7	60.0	<ul style="list-style-type: none"> ■ إنشاء مرفأً سياحي في خليج جونية ■ إنشاء واستكمال طرق
13.5	5.0	13.5	32.0	<ul style="list-style-type: none"> - توسيع وتأهيل طريق السلطانية - صيدا
0.6	14.5	47.9	63.0	<ul style="list-style-type: none"> - استكمال تنفيذ طريق كفرمان - مرجعيون
5.0	15.0	10.0	30.0	<ul style="list-style-type: none"> - تنفيذ طريق القديسين جبيل - البترون
25.0	0.0	25.0	50.0	<ul style="list-style-type: none"> - استكمال أوتوستراد الشمال طرابلس الحدود الشمالية
26.7	0.0	23.3	50.0	<ul style="list-style-type: none"> - استكمال وتأهيل طريق التوفيقية رأس بعلبك - القاع
476.5	0.0	871.7	1 348.2	<ul style="list-style-type: none"> ■ برنامج تحقيق عتاد وتجهيزات وبنى تحتية للجيش اللبناني
66.1	0.0	1 285.4	1 351.5	<ul style="list-style-type: none"> ■ برنامج الأشغال المائية والكهربائية في مختلف المناطق



مجموع الاعتمادات المتبقية للسنوات المقبلة	مجموع الاعتماد المرصود في موازنة 2020	مجموع الاعتمادات المرصودة في الموازنات السابقة	كلفة المشروع	مليار ل.ل.
688.2	0.0	411.8	1 100.0	<ul style="list-style-type: none"> معالجة التلوّث في منطقة حوض الليطاني (القانون 63 خارج الموازنة) موزّعة على وزارة الزراعة، وزارة الطاقة والمياه، وزارة البيئة، وزارة الصناعة
6.4	0.0	13.6	20.0	<ul style="list-style-type: none"> إنشاء وتجهيز أبنية مدرسية
22.0	0.0	403.0	425.0	<ul style="list-style-type: none"> برنامج أبنية الجامعة اللبنانية
27.5	10.0	12.5	50.0	<ul style="list-style-type: none"> برنامج إزالة القنابل العنقودية
150.0	75.0	225.0	450.0	<ul style="list-style-type: none"> توسيع شبكة الاتصالات




المرجع: قانون الموازنة العامة والموازنات الملحقة للعام 2020



5 | النفقات المُقدّرة بحسب الجهة التي تُنفقها (التصنيف الإداري)

الأبواب	مجموع النفقات المقدّرة في موازنة 2018 (مليار ل.ج.)	مجموع النفقات المقدّرة في موازنة 2019 (مليار ل.ج.)	مجموع النفقات المقدّرة في موازنة 2020 (مليار ل.ج.)	تغيير (%) 2020-2019
 رئاسة الجمهورية	18.1	14.5	12.7	-12.4
 مجلس النواب	84.8	82.2	78.5	-4.5
 رئاسة مجلس الوزراء	1 523.5	1 026.9	743.4	-27.6
 المجلس الدستوري	1.8	1.8	1.4	-22.2
 وزارة العدل	116.6	114.4	112.8	-1.4
 وزارة الخارجية والمغتربين	179.2	177.6	175.8	-1.0
 وزارة الداخلية والبلديات	1 670.2	1 637.5	1 645.5	0.5
 وزارة المالية	727.3	640.8	440.5	-31.3
 وزارة الأشغال العامة والنقل	441.9	389.6	205.1	-47.4
 وزارة الدفاع الوطني	3 198.9	2 905.8	2 896.5	-0.3
 وزارة التربية والتعليم العالي	2 091.6	2 085.3	1 953.1	-6.3
 وزارة الصحة العامة	728.9	742.8	692.2	-6.8
 وزارة الاقتصاد والتجارة	26.1	26.5	21.8	-17.7
 وزارة الزراعة	96.6	81.5	72.2	-11.4

الأبواب	مجموع النفقات المقدّرة في موازنة 2018 (مليار ل.ل.)	مجموع النفقات المقدّرة في موازنة 2019 (مليار ل.ل.)	مجموع النفقات المقدّرة في موازنة 2020 (مليار ل.ل.)	تغيير (%) 2020-2019
وزارة الاتصالات	6.7	6.3	5.4	-14.3
وزارة العمل	389.3	364.8	375.4	2.9
وزارة الإعلام	47.6	44.9	43.3	-3.6
وزارة الطاقة والمياه	327.8	395.4	78.4	-80.2
وزارة السياحة	23.7	21.8	15.1	-30.7
وزارة الثقافة	48.7	50.1	44.3	-11.6
وزارة البيئة	14.0	12.3	8.9	-27.6
وزارة المهجرين	8.2	7.5	6.1	-18.7
وزارة الشباب والرياضة	14.5	13.2	12.5	-5.3
وزارة الشؤون الاجتماعية	228.0	335.4	338.7	1.0
وزارة الصناعة	9.8	9.2	8.1	-12.0
النفقات المشتركة	11 022.6	11 293.0	7 677.0	-32.0
احتياطي الموازنة	844.8	624.4	565.0	-9.5
مجموع الموازنة العامة	23 891.2	23 105.5	18 231.7	-21.1
سلف الخزينة طويلة الاجل لصالح مؤسسة كهرباء لبنان	2 100	2 500	1 500	-40.0
اجمالي النفقات	25 991.2	25 605.5	19 731.7	

		الأبواب			
	تغيير (%) 2020-2019	مجموع النفقات المقدّرة في موازنة 2020 (مليار ل.ل.)	مجموع النفقات المقدّرة في موازنة 2019 (مليار ل.ل.)	مجموع النفقات المقدّرة في موازنة 2018 (مليار ل.ل.)	
=	0.0	92.0	92.0	96.8	مديرية اليانصيب الوطني 
↘	-11.5	27.7	31.3	30.5	المديرية العامة للحيوب والشمندر السكري 
↘	-10.3	2 040.8	2 275.6	2 700.3	الاتصالات 
	-9.9	2 160.5	2 398.9	2 827.6	مجموع الموازنات الملحقة

ملاحظة: يتضمّن القسم الأوّل من الجدول نفقات الموازنة بالإضافة إلى سلف الخزينة المُعطاة لمؤسسة كهرباء لبنان أمّا القسم الثاني من الجدول فيظهر الموازنات المُلحقة التي هي من خارج الموازنة المراجع: قوانين الموازنة العامة والموازنات المُلحقة للأعوام 2017, 2018, 2019, و2020

ما هو احتياطي الموازنة؟

تُرصد في احتياطي الموازنة اعتمادات احتياطية (i) للنفقات المشتركة بين عدّة وزارات أو (ii) للنفقات الطارئة. في حال احتاجت الإدارة إلى اعتماد إضافي، إما لعدم كفاية الاعتماد الأساسي أو لوجود حاجة جديدة، يتمّ النقل من باب احتياطي الموازنة بناء على طلب الإدارة المختصة.

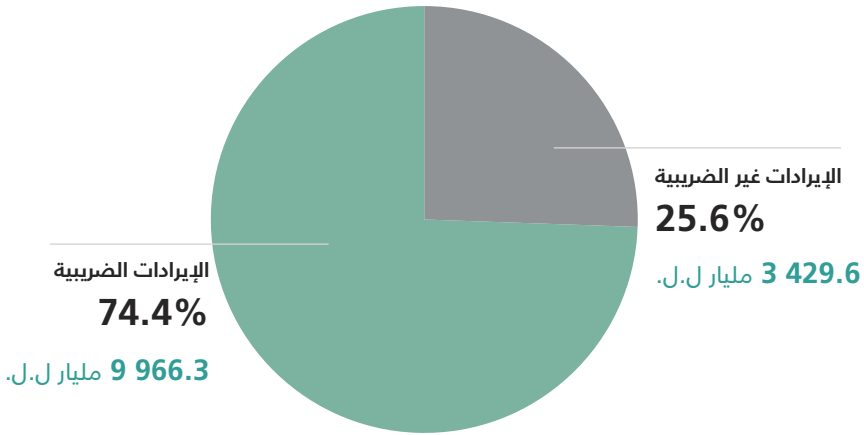
الإيرادات المُقدّرة للعام 2020

في هذا القسم، يعاين المواطن والمواطنة الإيرادات المُقدّرة للعام 2020 ومصادرها، وخصوصاً (1) الإيرادات الضريبية وهي تشكّل النسبة الأكبر من الإيرادات (2) والإيرادات غير الضريبية المُتوقّع تحصيلها من مؤسسات الدولة ورسوم المعاملات الإدارية.

1 | الإيرادات الضريبية وغير الضريبية

مجموع الإيرادات المقدّرة لعام 2020 هو 13 395.9 مليار ل.ل.

توزّع الإيرادات الضريبية وغير الضريبية



المرجع: قانون الموازنة العامة والموازنات المُلحقة للعام 2020

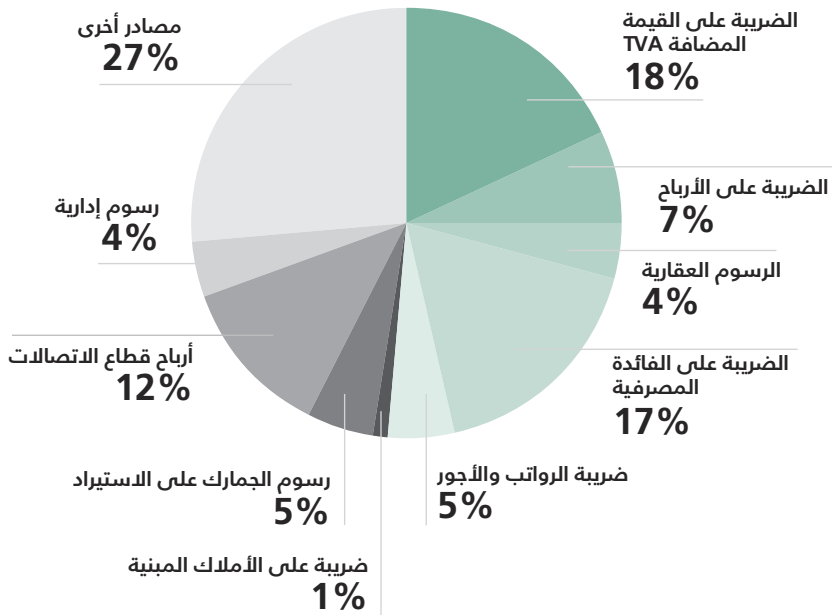
ما هي الإيرادات غير الضريبية؟

هي الإيرادات التي تُحصّلها الدولة من مؤسسات عامة رابحة ومن رسوم على معاملات إدارية مثل رسوم جوازات السفر وإخراجات القيد وغيرها ... هذا النوع من الإيرادات يدفعه أيضاً المواطن والمواطنة.

ما هي الإيرادات الضريبية؟

هي ما يدخل إلى الخزينة العامة من أموال ناتجة عن تحصيل الضرائب والرسوم التي تتوجّب على المُكلّفين.

2 | أبرز مصادر الإيرادات المُقدّرة للعام 2020

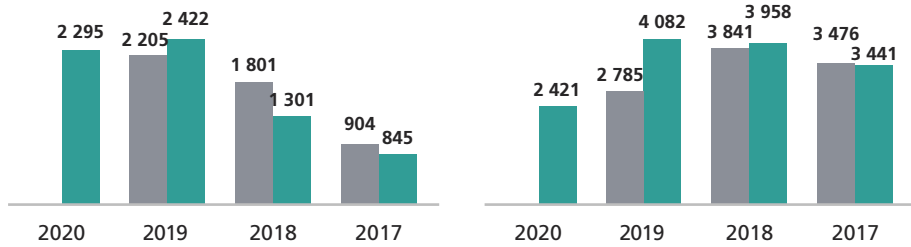


المرجع: قانون الموازنة العامة والموازنات المُلحقة للعام 2020

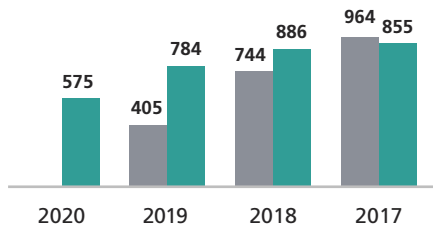
3 | تطوّر أبرز الإيرادات الضريبية

انخفضت الإيرادات المقدّرة في موازنة 2020 بشكل ملحوظ نتيجة الانكماش الاقتصادي المُرتقب.

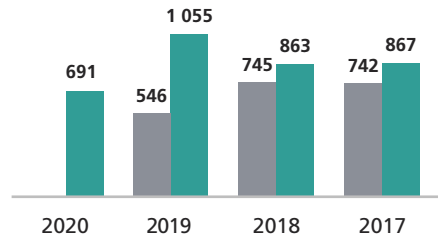
الضريبة على القيمة المضافة - مليار ل.ل. الضريبة على الفائدة المصرفية - مليار ل.ل.



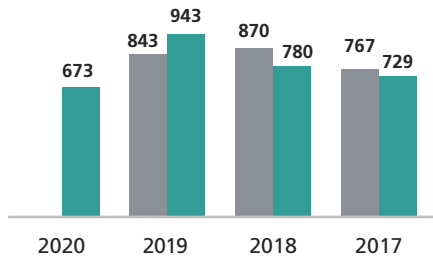
الرسوم العقارية - مليار ل.ل.



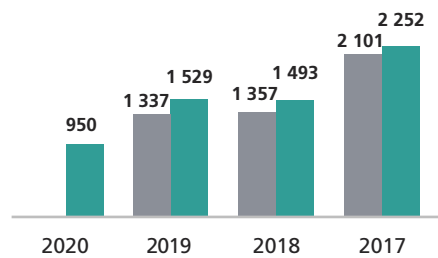
الرسوم الجمركي - مليار ل.ل.



الضريبة على الرواتب والأجور - مليار ل.ل.



الضريبة على الأرباح - مليار ل.ل.



■ الإيراد المقدّر في الموازنة ■ الإيراد المحصّل فعلياً

ملاحظة: أرقام الإيرادات المحصّلة لسنة 2019 محتسبة حتى شهر 10

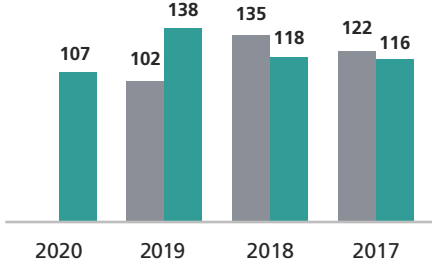
المراجع: تقارير "مرصد المالية العامة" للأعوام 2017 حتى 2019

<http://www.finance.gov.lb/en-us/Finance/Rep-Pub/DRI-MOF/PFR>

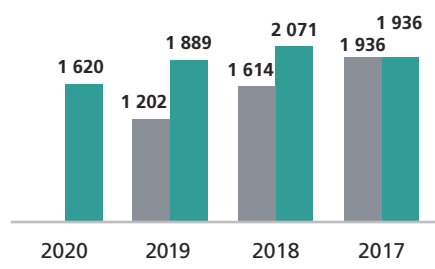
قوانين الموازنة العامة والموازنات المُلاحقة للأعوام 2017, 2018, 2019, و2020

4 | تطوّر أبرز الإيرادات غير الضريبية

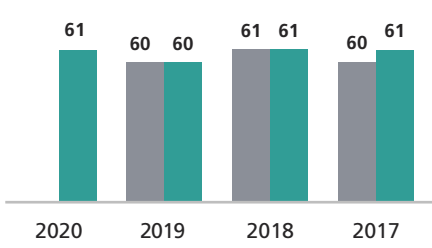
إيرادات كازينو لبنان - مليار ل.ل.



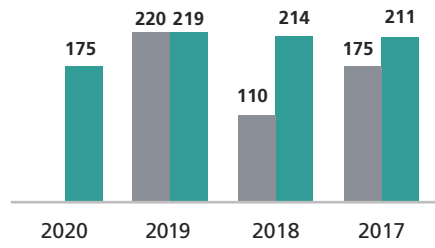
أرباح قطاع الاتصالات - مليار ل.ل.



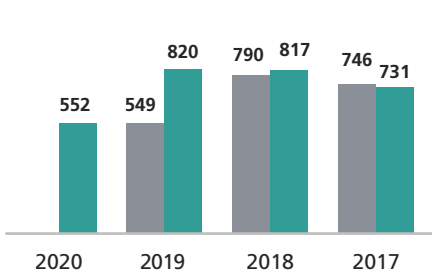
إيرادات مصرف لبنان - مليار ل.ل.



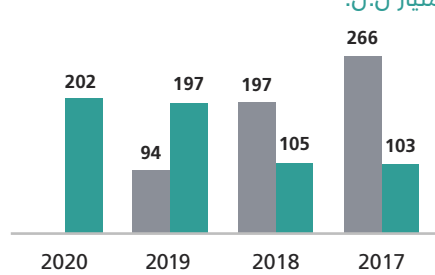
إيرادات مرفأ بيروت - مليار ل.ل.



الرسوم الإدارية - مليار ل.ل.



حاصلات من أملاك الدولة الخاصة - مليار ل.ل.



■ الإيراد المُقدّر في الموازنة ■ الإيراد المحضّل فعلياً

ملاحظة: أرقام الإيرادات المُحصّلة لسنة 2019 محتسبة حتى شهر 10

المراجع: تقرير "مرصد المالية العامة" للأعوام 2017 حتى 2019

<http://www.finance.gov.lb/en-us/Finance/Rep-Pub/DRI-MOF/PFR>

قوانين الموازنة العامة والموازنات المُلحقة للأعوام 2017, 2018, 2019, و2020

5 | تطوّر مجمل الإيرادات وحاصلاتها

قانون موازنة 2020	محصل لعام 2019 شهر 10 (%)	محصل لعام 2019 شهر 10	قانون موازنة 2019 مع الإجراءات	مليار ل.ل.
9 966.3	74.4	10 836.7	14,570.4	مجموع الإيرادات الضريبية
4 114.5	87.9	4 765.7	5 421.6	الضريبة على الدخل
15.0	7.1	1.1	15.4	ضرائب أخرى على الدخل
171.1	82.7	204.1	246.7	الضريبة على الأملاك المبنية
90.7	76.9	85.8	111.6	رسم الانتقال
575.6	51.6	404.6	784.1	ضرائب غير متكررة على الأملاك
0.0	0.0	0.0	0.0	ضرائب على الأملاك البحرية
0.0	0.0	0.0	0.0	ضرائب أخرى على الأملاك
944.1	72.9	1 035.1	1 419.7	الرسوم الداخلية على السلع
197.6	87.0	200.2	230.2	أرباح إدارة الحصر
3.9	119.5	4.9	4.1	الرسوم على الخدمات
0.1	50.0	0.1	0.3	الضريبة على المبيعات
2 421.6	68.2	2 784.9	4 082.2	الضريبة على القيمة المضافة
294.9	68.2	337.5	494.8	رسوم أخرى على السلع والخدمات
691.5	51.8	546.4	1 055.0	رسوم على الاستيراد
0.0	0.0	0.0	0.0	رسوم الجمارك على التصدير
0.0	0.0	0.0	0.0	رسوم أخرى على التجارة والمبادلات الدولية
445.3	66.3	466.9	704.1	رسوم الطابع المالي
0.0	0.0	0.0	0.0	الرسم المقطوع
0.0	0.0	0.0	0.0	ضرائب غير مصنفة في حساب آخر

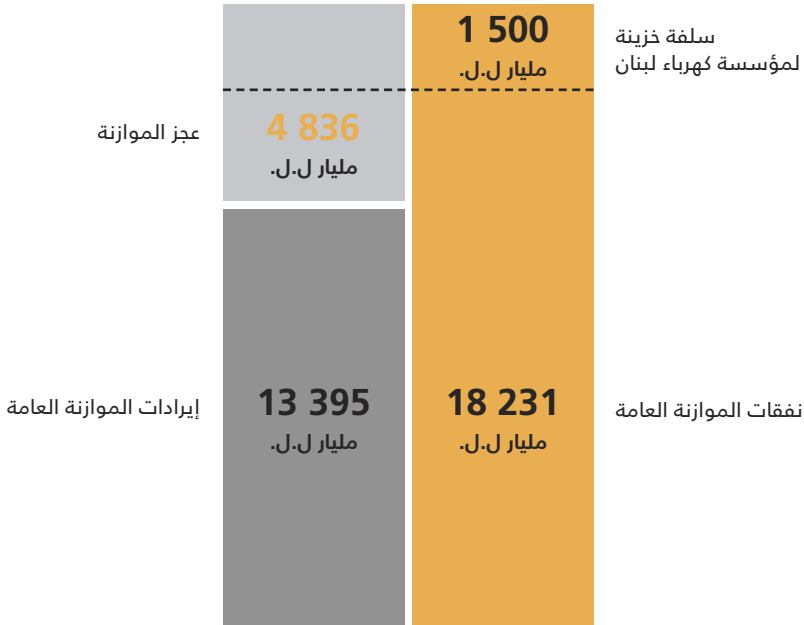
قانون موازنة 2020	محضّل لعام 2019 شهر 10 (%)	محضّل لعام 2019 شهر 10	قانون موازنة 2019 مع الإجراءات	مليار ل.ل.
3 429.6	62.6	2 638.3	4 212.4	مجموع الإيرادات غير الضريبية
1 973.3	67.1	1 553.2	2 315.5	حاصلات من إدارات ومؤسسات عامة غير مالية
61.6	99.8	60.3	60.4	حاصلات من مؤسسات عامة مالية
202.3	47.6	94.2	197.8	حاصلات من أملاك الدولة الخاصة
0.0	0.0	0.0	0.0	حاصلات من مؤسسات عامة استثمارية
8.8	64.9	4.8	7.4	حاصلات أخرى من إدارات ومؤسسات عامة
552.5	67.0	549.4	820.6	رسوم إدارية
52.4	66.3	34.1	51.4	عائدات إدارية
73.4	2.2	2.3	103.4	مبيعات
101.1	67.5	76.1	112.7	رسوم إجازات
24.0	119.1	28.7	24.1	رسوم وعائدات إدارية ومبيعات أخرى
47.7	65.9	30.3	46.0	غرامات وأحكام نقدية
0.018	106.3	0.017	0.016	مصادرات
0.38	80.6	0.29	0.36	عقوبات
235.0	66.1	178.5	270.0	حسومات تقاعدية
0.057	0.0	0.00	0.05	حاصلات البريد
0.0	0.0	0.0	0.0	الهبات الجارية الداخلية
0.0	0.0	17.1	0.0	الهبات الجارية الخارجية
96.7	4.3	8.7	202.3	الإيرادات غير الضريبية الاستثنائية

المرجع: قانون الموازنة العامة والموازنات المُلحقة للعام 2020

العجز المُقدّر للعام 2020

قدّر عجز الموازنة بـ 4 835.8 مليار ل.ل. لعام 2020، دون الأخذ بعين الاعتبار سلف الخزينة المُعطاة لمؤسسة كهرباء لبنان (1 500 مليار ل.ل.) ولا رصيد إيرادات ونفقات الخزينة الأخرى.

أرقام موازنة 2020



المرجع: قانون الموازنة العامة والموازنات المُلحقة للعام 2020

ما هو الميزان الأوّلي؟

هو الميزان الكُلّي دون الفوائد المُتربّية على الدين العام. في موازنة 2020، يسجّل الميزان الأوّلي عجز أوّلي قدره 142 مليار ل.ل.

ما هو الميزان الكُلّي؟

يُمثّل الميزان الكُلّي الفرق بين نفقات وإيرادات الدولة. في موازنة 2020، يسجّل الميزان الكُلّي عجز قدره 4 836 مليار ل.ل.

ما هي سلفة الخزينة؟

هي أموال تُعطى من موجودات الخزينة بصورة مؤقتة لثلاث غايات أهمها تغذية صناديق المؤسسات العامة والبلديات والصناديق المستقلة المنشأة بموجب قانون، بحيث تقوم الجهة المُستلفة بتسديدها خلال مهلة معيّنة.

الدين العام

يُبين هذا القسم توزيع الدين العام بحسب الجهات المُقرضة من مصارف تجارية ودولية ومؤسسات عامة وغيرها، وبحسب العملات التي يستدين بها لبنان وكذلك تطوّر أصل الدين المُستحق بالعملات الأجنبية واللبنانية.

ما هو الدين العام؟

هي الموارد التي تقتريها الحكومة من الأسواق المالية (مصارف تجارية، ومؤسسات وأفراد)، ومن الجهات المانحة وغيرها لسد الحاجات التمويلية للقطاع العام.

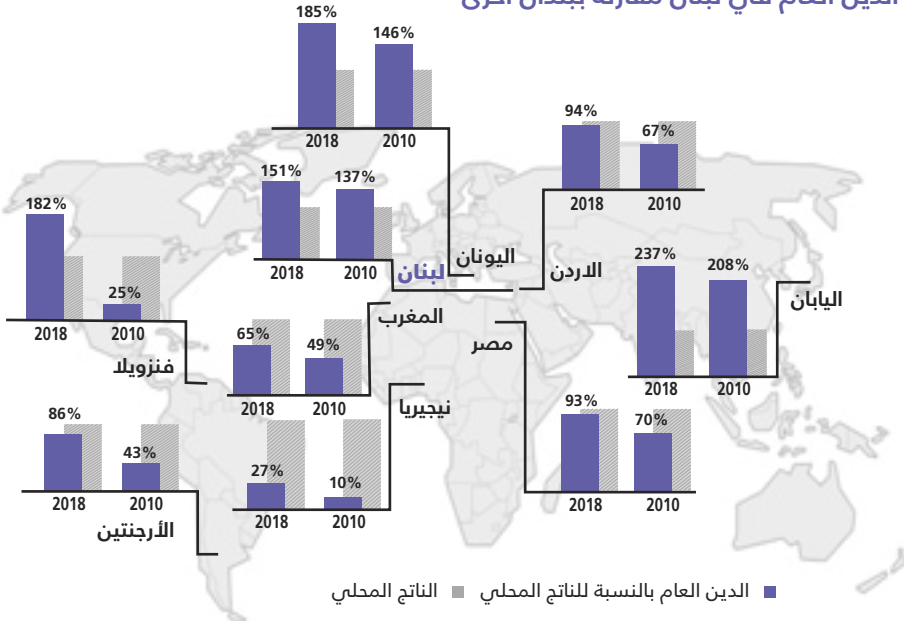
كيف نحتسب الدين العام؟

هناك طريقتان لاحتساب الدين العام

$$\begin{aligned} & \text{الدين العام في نهاية عام 2019} \\ & + \text{ فوائد الدين المُرتقبة لعام 2020} \\ & + \text{ العجز الأوّلي المُرتقب لعام 2020} \\ = & \text{ الدين العام المقدّر في نهاية 2020} \end{aligned}$$

$$\begin{aligned} & \text{الدين العام في نهاية عام 2019} \\ & + \text{ فوائد الدين المُرتقبة لعام 2020} \\ & - \text{ الفائض الأوّلي المُرتقب لعام 2020} \\ = & \text{ الدين العام المقدّر في نهاية 2020} \end{aligned}$$

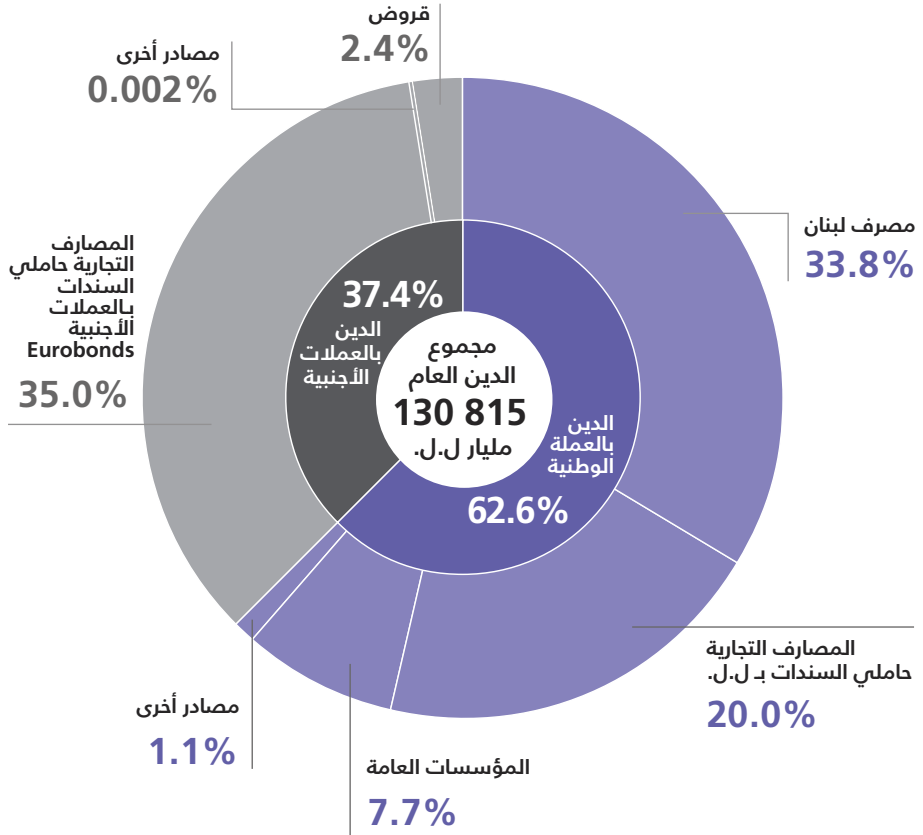
الدين العام في لبنان مقارنةً ببلدان أخرى



المراجع: بيانات صندوق النقد الدولي، 2020

<https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2019/02/weodata/weoselser.aspx?c=446&t=1>

توزّع الدين العام بحسب مصادر التمويل للعام 2019 - مليار ل.ل.



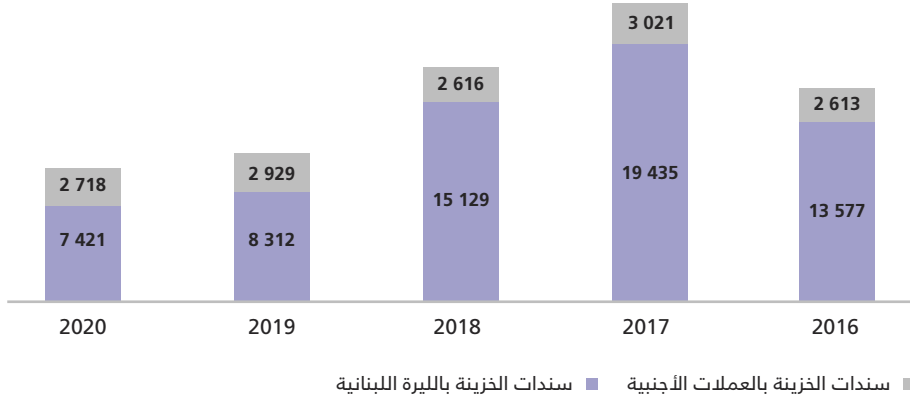
ملاحظة:

أرقام الدين العام لسنة 2019 تغطي حتى شهر 9

المرجع: تقرير "الدين وأسواق الدين" للعام 2019

<http://www.finance.gov.lb/en-us/Finance/PublicDebt/DebtReports>

تطور أصل الدين المستحق - مليون د.أ.



ملاحظة: مجموع أصل الدين المستحق لسنة 2020 غير نهائي. يتركز على التقرير الصادر في نهاية أيلول من سنة 2019
 المراجع: تقارير "الدين وأسواق الدين" للعوام 2015, 2016, 2017, 2018, و2019
<http://www.finance.gov.lb/en-us/Finance/PublicDebt/DebtReports>

أبرز الإجراءات التي تهتمّ المواطن

يعرض هذا القسم لأبرز الإجراءات التي تهتمّ المواطنة والمواطن. يرجى مراجعة قانون الموازنة العامة والموازنات المُلحقة للعام 2020 المنشور في الجريدة الرسمية ملحق العدد 10، الخميس في 5 آذار 2020 لتفاصيل الإجراءات المبينة أدناه.

في التوجه الأول | دعم القطاعات المنتجة والحيوية

إعفاء مصانع الأدوية من الضريبة على القيمة المضافة على المواد الأولية المُستوردة التي تدخل مباشرةً في صناعة الأدوية.



الحق بطلب استرداد 100% من الضريبة على الأصول الثابتة والمصاريف الجارية المتعلقة بالأعمال المعفاة من الضريبة على القيمة المضافة التالية:

- صناعة الأدوية؛
- صناعة المواد الغذائية؛
- الاستشفاء والمختبرات الطبية؛
- صناعة المواد الصيدلانية؛
- التعليم؛
- النقل المشترك؛
- صناعة الكتب والجرائد والمجلات؛
- صناعة الورق والكرتون.



دعم فوائد القروض الاستثمارية في الزراعة، والصناعة، والسياحة، والتكنولوجيا، والمعلوماتية والبيئة.



إعطاء المصانع والمؤسسات الصناعية التي تتمكن من زيادة حجم صادراتها تحفيزات مالية قدرها 5% من قيمة الصادرات الجديدة أو الإضافية المصنّعة في لبنان، إذا تجاوزت صادراتها السنوية قيمة الصناعات المصدرة في العام السابق و/أو عن قيمة الصناعات التي تصدّرها للمرة الأولى.



في التوجه الثاني | نظام ضريبي أكثر عدالة وتعزيز إيرادات الدولة

فرض رسم قدره 20% من قيمة جوائز اليانصيب الوطني اللبناني واليانصيب الأجنبي المُجاز بيعه في لبنان. إذا تجاوزت قيمة الجائزة عشرة أضعاف ثمنها.

رسم
20%

فرض ضريبة دخل إضافية بنسبة 2% على رقم أعمال المصارف والمؤسسات المالية ومؤسسات الوساطة المالية عن سنة 2019.

↑
2%

إعفاء المستخدمين والأجراء الذين يعملون في عدّة مؤسسات أو يمارسون مهنة أخرى من غرامات التأخر في تقديم التصريح ومن غرامات التأخر في دفع الضريبة. خلال مهلة 6 أشهر من تاريخ نشر قانون موازنة 2020 في الجريدة الرسمية.



إجراء تسوية بنسبة 50% على التكاليف المتعلقة بالضريبة على الدخل والضريبة على القيمة المضافة. للتكاليف المُعتراض عليها اعتباراً من 2019/4/1 والتي لم تُبْت لغاية تاريخ نشر قانون موازنة 2020 في الجريدة الرسمية.

حسم
50%

تخفيض بنسبة 85%:

- غرامات التحقق والتحصيل التي تتولّى مديرية المالية العامة فرضها وجبايتها؛
 - الغرامات المتوجّبة على أوامر التحصيل الصادرة عن الإدارات العامة والمؤسسات العامة والبلديات واتحادات البلديات وسائر أشخاص القانون العام؛
 - الغرامات المترتبة لصالح الدولة أو اتحادات البلديات أو للمؤسسات العامة أو لسائر أشخاص القانون العام؛
 - الغرامات المتوجّبة على الرسوم البلدية وغرامات التحقق؛
 - الغرامات المتوجّبة على رسوم الميكانيك؛
 - الغرامات المتوجّبة للصندوق الوطني للضمان (بنسبة 100% للأعوام 2000 وما قبل وبنسبة 85% لباقي الأعوام).
- شروط تسديد جميع الضرائب والغرامات خلال مهلة 6 أشهر من تاريخ نشر قانون موازنة 2020 في الجريدة الرسمية.

↓
85%

إلزام البلديات بإبلاغ وزارة المالية بالمؤسسات والمهن التي ليس لديها رقم ضريبي والقيام بمسح ميداني للشركات والمؤسسات التجارية والصناعية والمهنية القائمة ضمن نطاقها وتزويد وزارة المالية بنتائجه. خلال مهلة 6 أشهر من تاريخ نشر قانون موازنة 2020 في الجريدة الرسمية.



تسديد رسم رخص التدخين من قبل المؤسسات السياحية. خلال مهلة 6 أشهر من تاريخ نشر قانون موازنة 2020 في الجريدة الرسمية.



إعطاء مهلة إضافية 6 أشهر:

- لتسجيل عقود بيع العقارات أو الوكالات غير القابلة للعزل المنظمة لدى أمانات السجل العقاري؛
- للاعتراض على الضرائب والرسوم التي تحقّقها مديرية المالية العامة شرط تسديد 10% مما هو متّوجّب قبل تقديم الاعتراض؛
- لتقسيم الضرائب المقتطعة عند المنبع والضريبة على القيمة المضافة؛
- لدفع الضريبة المقطوعة السنوية من قبل أصحاب المولدات الكهربائية؛
- إعادة جدولة برامج التقسيط لمختلف الضرائب والرسوم.



في التوجّه الثالث | ضبط الإنفاق

إلغاء المؤسسة الوطنية لضمان الاستثمارات.



وقف جميع المساهمات والمساعدات والهيئات التي تمنحها المؤسسات والمرافق العامة إلى أي جهة كانت.



حصر الإنفاق بالرواتب والأجور وبالإدارة والتشغيل والتطوير الضروري والصيانة اللازمة في القطاع العام والبلدي.



إلزام الشركات المشغلة لقطاع الخلوي ومرافق بيروت بتحويل الإيرادات إلى الخزينة بشكل دوري.

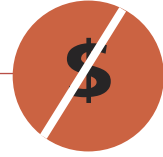


في التوجّه الرابع | احتواء تداعيات الأزمة

إعفاء من ضريبة الرواتب والأجور التعويضات التي تُعطى للمستخدمين والعمال تعويضاً عن صرفهم من الخدمة خلال الفترة الممتدة من 2019/7/1 ولغاية تاريخ نشر قانون موازنة 2020 في الجريدة الرسمية.



استيفاء جميع الضرائب والرسوم والأجور عن كل أنواع الخدمات التي تقدّمها الدولة اللبنانية بالليرة اللبنانية فقط.



وقف الجزاءات القانونية التي تطال المتأخرين عن تسديد القروض المدعومة (من سكنية وصناعية وزراعية وسياحية وتكنولوجية ومعلوماتية وبيئية) اعتباراً من 2019/10/1. تُعلق مفاعيل البنود الجزائية حتى تاريخ 2020/6/30.



تعديل قيمة ضمان الودائع المصرفية بالعملية اللبنانية لتصبح 75 مليون ليرة أو ما يعادله بالعملات الأجنبية بحسب سعر الصرف الرسمي.



إجراءات مختلفة

تسوية أوضاع العمال الأجانب المخالفين لشروط العمل والإقامة في لبنان.



الإعفاءات	الفئة المستفيدة	الشروط
إعفاء من غرامات التأخر وإلغاء قرار الترحيل	العمال الأجانب المنتهية إقامتهم ولم يجددوا	تقديم طلبات التسوية ضمن مهلة 3 أشهر من تاريخ نشر هذا القانون
تسوية أوضاع	العمال الأجانب المستقدمين بناء على كفلاء وهميين، والمنتهية إقامتهم ولم يجددوا	- تسديد الرسوم والغرامات من قبل مكاتب الاستخدام - تقديم طلب تسوية من قبل كفيل جديد
	العمال الأجانب الداخلين إلى لبنان بصورة غير شرعية والذين يعملون لدى رب عمل	- قديم طلب تسوية أوضاع من قبل المستخدم - تسديد الرسوم عن سنوات التشغيل من قبل المستخدم
	العمال الأجانب الداخلين إلى لبنان بصورة غير شرعية والذين يعملون دون رب عمل	- عثور على كفيل ضمن مهلة ثلاث أشهر - تقديم طلب تسوية أوضاع

أعدّ هذا الدليل فريق عمل معهد باسل فليحان المالي والاقتصادي
بإشراف رئيسة المعهد السيدة لمياء المبيض بساط.

راجع محتوى الدليل فريق عمل مديرية الموازنة ومراقبة النفقات
بإشراف مديرة الموازنة السيدة كارول أبي خليل.

**فريق العمل
الذي أعدّ هذا
الكتيب**

ينشر هذا الكتيب ضمن سلسلة "التوعية المالية والضريبية"

يمكنكم نسخ أو تحميل أو طباعة محتوياته للاستخدام الشخصي، وتضمين مقتطفات منه في المستندات والعروض التقديمية والمواقع الإلكترونية شرط أن يُذكر كمرجع للمعلومات على الشكل التالي: "موازنة المواطنة والمواطن"، معهد باسل فليحان المالي والاقتصادي، وزارة المالية اللبنانية - 2020.

للاستخدام العام أو التجاري، يجب مراسلة المعهد على البريد الإلكتروني institute@finance.gov.lb
هذا الكتيب متوفرًا على:
■ موقع المعهد المالي: www.institutdesfinances.gov.lb
■ موقع وزارة المالية: www.finance.gov.lb

معهد باسل فليحان المالي والاقتصادي هو مركز تميّز يعمل على تطوير القدرات الوطنية في إدارة المال العام. هو مؤسسة عامة مستقلة ماليًا وإداريًا وفنيًا تعمل تحت وصاية وزير المالية.

عن معهد باسل فليحان المالي والاقتصادي

512، كورنيش النهر
ص.ب.: 16-5870 بيروت، لبنان
تلفون: +961 1 425 146/9
فاكس: +961 1 426 860

institutdesfinances.gov.lb



IOFLebanon



IOFLebanon



IOFLebanon



InstituteOfFinance