

# Achats Publics Durables

## *Webinaire-Liban*

21 FÉVRIER 2024

*En partenariat avec:*



# ACHATS PUBLICS DURABLES

Mission d'appui à l'Autorité des achats publics libanaise dans la préparation d'une politique d'achat durable (H/F)

---

César PITOISET

*Expert Commande Publique*

- 01 - Les objectifs de la mission
- 02 - La méthodologie mise en oeuvre
- 03 - Les résultats et préconisations

En partenariat avec:



# LES OBJECTIFS DE LA MISSION

DEMARRAGE EN FEVRIER 2023 \_ ACHEVEMENT EN FEVRIER 2024

# Les objectifs de la mission

L'objectif principal de la mission a consisté à appuyer l'Autorité de Achats Publics du Liban ; dans la mise en oeuvre d'une politique nationale "achats durables" au Liban.

Les différentes composantes de la mission ont consistées en :

- La réalisation d'un **état des lieux** relatifs aux achats durables au Liban
- L'élaboration d'une **politique nationale** d'achat durable
- La **déclinaison** de façon opérationnelle de la politique d'achat durable
- Le **développement des outils de mesure de la performance** de la politique nationale d'achat durable

# Les objectifs de la mission

## La place du développement durable dans la loi sur les marchés publics 244/2021 ;

- Article 1er : « *la passation des marchés publics est soumise à des règles de bonne gouvernance et tient compte des **exigences du développement durable**. Les principes généraux contenus dans cet article sont considérés comme d'ordre public* ».
- Article 15 : « 1. *Dans la mesure du possible, les pouvoirs adjudicateurs adoptent des **marchés publics durables** pour orienter les dépenses de l'État vers des biens et services durables, en vue de minimiser l'impact environnemental et d'atteindre les objectifs économiques et sociaux énoncés dans les accords internationaux, etc...* »
- Article 102 : « *les pouvoirs adjudicateurs doivent s'acquitter de leurs obligations en ce qui concerne les procédures de passation des marchés conformément aux dispositions de la présente loi, telles que (...) 9. Élaborer des plans pour gérer les risques et atteindre les **objectifs de développement durable dans les marchés publics** ;* »

# LA METHODOLOGIE MISE EN OEUVRE

LA DECLINAISON OPERATIONNELLE DE LA POLITIQUE NATIONALE

# La méthodologie mise en oeuvre

L'ensemble de cette mission est financée par Expertise France (Groupe AFD) ; au bénéfice de l'Autorité des Achats Publics du Liban. Il s'agissait donc de proposer des outils ; toujours soumis à la validation de l'Autorité.

Afin de conforter l'Autorité dans ses choix ; deux comités de pilotage ont été mis en œuvre

(sur les **achats écologiquement responsables** & sur les **achats socialement responsables**).

Ces comités techniques ont permis d'aboutir à :

- Une présentation de la vision des autorités libanaises sur la manière dont la passation des marchés sera utilisée comme levier pour la transition vers une économie verte et socialement responsable ;
- Une liste d'objectifs politiques détaillant les priorités et les résultats attendus pour la politique d'achat durable ;
- Une référence aux exigences légales pertinentes au Liban, focus sur les outils proposés par LIBNOR,
- L'indication des ressources consacrées à la mise en œuvre de la politique d'achat durable (par exemple, comité de pilotage national, équipe dédiée au sein de l'Autorité des achats publics, etc.).
- Un atelier de validation pour discuter et approuver le projet de de politique d'achat durable et déterminer comment passer à la mise en œuvre.

# L'agenda 2030 de l'Organisation des Nations Unies

*Un cadre de référence*

Et ses **17 objectifs**, appelés **Objectifs de Développement Durable (ODD)** :

La recherche d'un tel équilibre représente un exercice complexe, nécessitant des arbitrages permanents. Les 169 cibles des 17 objectifs de développement durable (ODD), qui forment la clé de voûte de l'Agenda 2030, soulignent encore le caractère multidimensionnel du développement durable et en concrétisent le contenu.

C'est un cadre de référence commun pour tous les pays, y compris pour le LIBAN ; adhérent à l'ONU depuis sa création.

La proposition de politique d'achats durables au Liban trouvera donc ses fondements dans les objectifs et cibles énoncés par l'Organisation Nationale des Nations Unies.



# L'agenda 2030 de l'Organisation des Nations Unies



En partenariat avec:



# L'agenda 2030 de l'Organisation des Nations Unies

L'objectif n°12, « *Établir des modes de consommation et de production durables* », fixe des cibles spécifiques au domaine des achats, notamment la cible N°7,

concernant les **achats publics responsables** :

**« *Promouvoir des pratiques durables dans le cadre de la passation des marchés publics, conformément aux politiques et priorités nationales* »**

Si l'objectif n°12 traite spécifiquement de l'achat responsable, ce dernier peut cependant également contribuer à d'autres ODD.

L'achat responsable constitue donc un outil transversal pour mettre en œuvre les ODD.

*Nota : rappel de la définition d'achat responsable*

# Identification des AXES / Déclinaisons opérationnelles

## L'axe environnemental, ses déclinaisons opérationnelles et les premiers indicateurs

**AXE 1 : Lutter contre le changement climatique**

**AXE 2 : Réduire la production de déchets**

**AXE 3 : Préserver les ressources naturelles et la biodiversité**

**AXE 4 : Le respect de la santé de tous**

## L'axe social, ses déclinaisons opérationnelles et les premiers indicateurs

**AXE1 : Renforcer l'insertion des publics en difficulté au Liban**

**AXE 2 : Diversifier les dispositifs d'inclusion sociale et de lutte contre les discriminations, particulièrement l'égalité femmes-hommes**

## L'axe économique, ses déclinaisons opérationnelles et les premiers indicateurs

**AXE1 : Soutenir l'économie du territoire**





**AXE 2 : Soutenir l'innovation territoriale**


# Identification des AXES / Environnemental

Déclinaisons opérationnelles	Objectifs opérationnels	Lien ODD de l'ONU	Famille d'achats concernées	Indicateurs et <b>état des lieux</b>
<b>AXE 1 : Lutter contre le changement climatique</b>				
« Lutte contre le changement climatique »	Achats contribuant à réduire l'impact de l'acheteur sur le climat	13 MESURES RELATIVES À LA LUTTE CONTRE LES CHANGEMENTS CLIMATIQUES 14 VIE AQUATIQUE	*Tous moyens de transport *Fournitures, matériels divers *Equipements de travaux	% de moyens de transport à faible ou très faible émission dans chaque parc véhicules <b>Au Liban : inexistant - A DEVELOPPER -</b>
	Amplifier la réduction des émissions des biens et services	13 MESURES RELATIVES À LA LUTTE CONTRE LES CHANGEMENTS CLIMATIQUES 14 VIE AQUATIQUE	*Toute fourniture et prestation de service	<b>Au Liban : inexistant - A DEVELOPPER -</b>
	Amplifier la construction et la réhabilitation de bâtiments et d'infrastructures à énergie positive, bas carbone et résilient	13 MESURES RELATIVES À LA LUTTE CONTRE LES CHANGEMENTS CLIMATIQUES 14 VIE AQUATIQUE	*Opérations de travaux individuelles de bâtiment	% bâtiments et infrastructures à énergie positive, bas carbone <b>Au Liban : inexistant - A DEVELOPPER -</b>
	Amplifier l'approvisionnement en circuit court	13 MESURES RELATIVES À LA LUTTE CONTRE LES CHANGEMENTS CLIMATIQUES 14 VIE AQUATIQUE	*Restauration et alimentation (denrées et prestations de traiteur) *Opérations de bâtiment	% des marchés prenant en compte l'approvisionnement en circuit court <b>Au Liban : inexistant - A DEVELOPPER -</b>

Déclinaisons opérationnelles	Objectifs opérationnels	Lien ODD de l'ONU	Famille d'achats concernées	Indicateurs et <b>état des lieux</b>
<b>AXE 2 : Réduire la production de déchets</b>				
Achats impliquant la réduction de production de déchets	Réduire la production de déchets	13 MESURES RELATIVES À LA LUTTE CONTRE LES CHANGEMENTS CLIMATIQUES 14 VIE AQUATIQUE	*Toute fourniture et prestation de service	<b>Au Liban : inexistant - A DEVELOPPER -</b>
Développer les plateformes de tri et de recyclage des déchets	Développer les filières de collecte, de traitement et de recyclage des déchets	13 MESURES RELATIVES À LA LUTTE CONTRE LES CHANGEMENTS CLIMATIQUES 14 VIE AQUATIQUE	*Toute fourniture et prestation de service	<b>Au Liban : inexistant - A DEVELOPPER -</b>

# Identification des AXES / Environnemental

Déclinaisons opérationnelles	Objectifs opérationnels	Lien ODD de l'ONU	Famille d'achats concernées	Indicateurs et état des lieux
<b>AXE 3 : Préserver les ressources naturelles et la biodiversité</b>				
Achats préservant les ressources naturelles, l'environnement et la biodiversité	Amplifier l'approvisionnement en denrées alimentaires durables		*Restauration et alimentation (denrées et prestations de traiteurs)	% de produits durables et de qualité % de produits BIO <b>Au Liban : inexistant - A DEVELOPPER -</b>
	Amplifier l'acquisition de matériaux bio-sourcés et de biens comprenant des matériaux recyclés		*Opérations de travaux de bâtiment  *Fournitures non destinées à des usages sanitaires et médicaux	% des dépenses dans des biens comprenant des matériaux recyclés % des bâtiments construits ou réhabilités comportant des matériaux bio-sourcés ou bas carbone  <b>Au Liban : inexistant - A DEVELOPPER -</b>
	Initier l'acquisition de bien en prenant en compte l'approche en « coût global ou « coût de cycle de vie »		*Tous moyens de transport *Restauration et alimentation (équipement) *Fournitures, matériels et équipements divers *Fournitures impliquant généralement une grande consommation de consommables pour fonctionner *Opérations individuelles de travaux *Télécommunications *Matériels informatiques *Postes de travail	% des marchés prenant en compte l'approche « coût cycle de vie »  <b>Au Liban : inexistant - A DEVELOPPER -</b>
	Amplifier l'acquisition de solutions techniques plus respectueuses de la ressource en eau		*Toutes les familles achats	% de marchés prévoyant une clause relative à la préservation de la ressource en eau  <b>Au Liban : inexistant - A DEVELOPPER -</b>

Déclinaisons opérationnelles	Objectifs opérationnels	Lien ODD de l'ONU	Famille d'achats concernées	Indicateurs et état des lieux
<b>AXE 4 : Le respect de la santé de tous</b>				
Achats respectueux de la santé de tous	Amplifier l'approvisionnement de produits respectueux pour la santé		*Entretien des locaux *Vêtements et articles textiles *Mobilier *Mobilier scolaire *Prestations de travaux récurrents bâtiment *Fournitures, matériels et équipements divers *Opérations individuelles de travaux de bâtiment	% de marchés ayant recours à des écolabels  <b>Au Liban : inexistant - A DEVELOPPER -</b>






# Identification des AXES / Social

Déclinaisons opérationnelles	Objectifs opérationnels	Lien ODD de l'ONU	Famille d'achats concernées	Indicateurs
<b>AXE1 : Renforcer l'insertion des publics en difficulté au Liban</b>				
Achats inclusifs pour les personnes éloignées de l'emploi	Amplifier le développement des clauses d'insertion sociales ; par une diversification dans les marchés publics de fournitures, de services, de travaux et de prestations intellectuelles. Et/ou développement des marchés publics réservés		*Toutes les familles achat	% de marchés disposant d'une clause d'insertion sociale % des marchés publics réservés à des personnes éloignées de l'emploi Au Liban : inexistant - A DEVELOPPER -
	Initier la prise en compte de l'aspect qualitatif des clauses d'insertion (type de population, encadrement, suivi, résultat de l'insertion, etc...)		*Toutes les familles achat	% de marchés disposant d'une clause d'insertion sociale % des marchés publics réservés à des personnes éloignées de l'emploi, ou handicapées Au Liban : inexistant - A DEVELOPPER -
Achats inclusifs pour les personnes en situation de handicap	Initier le recours aux entreprises adaptées et aux établissements et services d'aide par le travail		*Toutes les familles achat	% de marchés publics réservés aux entreprises adaptées et aux services d'aide par le travail Au Liban : inexistant - A DEVELOPPER -

Déclinaisons opérationnelles	Objectifs opérationnels	Lien ODD de l'ONU	Famille d'achats concernées	Indicateurs
<b>AXE 2 : Diversifier les dispositifs d'inclusion sociale et de lutte contre les discriminations, particulièrement l'égalité femmes-hommes</b>				
Achats soucieux de l'égalité Femmes / Hommes et de la lutte contre les discriminations	Amplifier le développement de la clause d'insertion par une diversification dans les marchés de fournitures, services et prestations intellectuelles		*Toutes les familles achat	% de contrats prenant en compte l'égalité Femmes / Hommes et de la lutte contre les discriminations Au Liban : inexistant - A DEVELOPPER -

# Identification des AXES / Economique

Déclinaisons opérationnelles	Objectifs opérationnels	Lien ODD de l'ONU	Famille d'achats concernées	Indicateurs
<b>AXE1 : Soutenir l'économie du territoire</b>				
<b>AXE 2 : Soutenir l'innovation territoriale</b>				
Achats soutenant l'économie du Liban	Amplifier l'accès des TPE / PME à la commande publique et promouvoir l'innovation		*Toutes les familles achat	% de marchés attribués à des TPE / PME % de marchés attribués à des PME / TPE du territoire  <b>Au Liban : inexistant - A DEVELOPPER -</b>
	Amplifier l'accès des entreprises et l'économie sociale et solidaire à la commande publique		*Toutes les familles achat	% de marchés attribués à des entreprises de l'Economie sociale et solidaire  <b>Au Liban : inexistant - A DEVELOPPER -</b>
Achats favorisant une relation équilibrée avec ses fournisseurs	Développer une démarche de fournisseurs responsables		*Toutes les familles achat	<b>Au Liban : inexistant - A DEVELOPPER -</b>

# LES RESULTATS ET PRECONISATIONS

PROPOSITION D'UN GUIDE PRATIQUE AUX ACHETEURS PUBLICS



# Les résultats et préconisations

La mission a conduit à :

- L'élaboration d'un **guide pratique aux acheteurs publics** intégrant des modèles de clauses pour les marchés publics
- L'élaboration d'un **programme de formation** et/ou de sensibilisation à destination des principaux acteurs, sur les enjeux et les moyens de la politique d'achat durable

*En partenariat avec:*

# Les résultats et préconisations

Objectif du guide méthodologique à l'attention des acheteurs publics :

- **Objectif n°1** : Obtenir le meilleur **rapport qualité-prix**
- **Objectif n°2** : Savoir parfois mettre en œuvre des **clauses incitatives** plutôt qu'obligatoires.
- **Objectif n°3** : Au-delà de la clause contractuelle, maîtriser les outils de commande publique qui permettent la prise en compte de **considérations sociales et/ou environnementales**.

# Les résultats et préconisations

La démarche proposée par le guide méthodologique à l'attention des acheteurs publics au Liban :

- 1) **Se former** aux « achats publics durables » afin d'en comprendre l'intérêt, les enjeux et les modalités de mise en œuvre – en participant à des groupes de travail.
- 2) **Prendre connaissance de la politique** « achat durable » ; mise en œuvre par l'Autorité des achats publics.

*Comprendre les objectifs politiques et cerner les axes prioritaires d'intervention par famille achat.*

- 3) Sur la base du **besoin exprimé** par le prescripteur : le comprendre ; sans jamais confondre le « besoin » avec la « solution pour y répondre » ; l'intérêt de la pratique « dite », de sourcing.

# Les résultats et préconisations

Les actions proposées par guide méthodologique à l'attention des acheteurs publics :

- 4) **Rédaction du besoin** : le premier moyen de réaliser un achat durable est de définir des prescriptions techniques au cahier des charges ; en s'appuyant le cas échéant sur des référentiels techniques existants, de type, normes, labels, certifications, etc... / Prévoir des clauses contractuelles facilement « vérifiables » en cours d'exécution du contrat
  
- 5) **Sélection des candidatures** : identifier les capacités minimales dont doivent disposer les candidats en matière juridique, financière et technique ; en s'appuyant le cas échéant sur des référentiels existants de type qualifications, certifications ISO, etc...

# Les résultats et préconisations

Les actions proposées par guide méthodologique à l'attention des acheteurs publics :

- 6) **Analyse des offres** : Identifier les critères et sous-critères d'analyse de l'offre qui permettront la sélection de l'offre « écologiquement » et « socialement » la plus avantageuse
- 7) **Prévoir un régime de pénalités et/ou de primes** afin de contraindre le titulaire du marché à respecter les clauses et/ou engagements faits dans son offre ; en cours d'exécution du contrat
- 8) **Evaluer la qualité de l'achat** en fin de marché et établir un plan de progrès