

50 ans de connectivité

L'Institut des Finances Basil Fuleihan  
Histoire d'une **coopération**  
Franco-Libanaise  
**1996 - 2011**

© Institut Des Finances Basil Fuleihan

This document was downloaded from the website of Institut Des Finances Basil Fuleihan

and is copyrighted work.

# Index

En bref	1
Développement des compétences et transfert d'expertise	2
Rayonnement de la francophonie	4
Renforcement des liens de nature économique	5
Un relais régional du savoir-faire en gestion des Finances Publiques	6
Une présence dans l'espace méditerranéen	8
Un rôle renouvelé à l'heure des "printemps arabes"	9
15 ans de coopération en chiffres	10

**Institut des Finances Basil Fuleihan**  
512, Corniche al-Nahr  
B.P. 16-5870, Beyrouth-Liban

**Tous droits réservés à l'Institut des Finances Basil Fuleihan - 2011**

© Institut Des Finances Basil Fuleihan

This document was downloaded from the website of Institut Des Finances Basil Fuleihan

and is copyrighted work.

# En bref

- **L'Institut des Finances est le centre de formation et de communication du ministère libanais des Finances.** Il a été baptisé Institut des Finances Basil Fuleihan en 2006 en mémoire du jeune ministre décédé tragiquement en 2005, suite à l'attentat contre le Premier Ministre Rafic Hariri.
- Il a été **créé en 1996** dans le cadre d'un **protocole franco-libanais de coopération**, à l'initiative de M. Fuad Siniora, Ministre des Finances de l'époque, faisant suite à la déclaration d'intentions signée par MM. Rafic Hariri et Alain Juppé, alors respectivement Premiers Ministres libanais et français.
- L'Institut a été conçu dans un contexte de réforme politique et économique pour être l'instrument d'une politique de modernisation des finances publiques. En 2003, le statut d'institution publique autonome lui a été accordé.
- Former, informer, coopérer, échanger, l'Institut offre ses services aux pays de la région MENA et entretient d'excellentes relations avec les institutions régionales et internationales. Il est aujourd'hui reconnu comme une **réalisation phare de la coopération administrative franco-libanaise et une vitrine de la coopération technique française dans les domaines de la modernisation de l'Etat et de la gestion des finances publiques.**



© Institut Des Finances Basil Fuleihan

This document was downloaded from the website of Institut Des Finances Basil Fuleihan

and is copyrighted work.

# Développement des compétences et transfert d'expertise



TVA

L'assistance française coordonnée par ADETEF<sup>1</sup> et l'Institut des Finances accompagne et soutient la préparation et la mise en œuvre de nouvelles réformes.

Ces actions englobent:

- La mobilisation de **missions d'assistance technique** à destination du Liban;
- La **coordination du programme de coopération bilatérale** avec l'ensemble des directions des ministères économique et financier français;
- La **participation de fonctionnaires libanais** à des missions d'accueil, visites d'étude et stages de formation en France;
- L'organisation de **colloques et conférences**;
- Le développement **d'outils pédagogiques et modules de formation**;
- **L'animation de séminaires** et stages de formation par des experts français;
- Le **renforcement des compétences des formateurs** de l'Institut.

Ces actions se trouvent fortement appuyées par les services de l'Ambassade de France au Liban, notamment le Service de Coopération et d'Action Culturelle, le Service Economique et le Service de Sécurité Intérieure.

This document was downloaded from the website of Institut Des Finances Basil Fuleihan

<sup>1</sup> Agence de coopération internationale des ministères économique et financier français and is copyrighted work.

DOMAINE

«La formation permanente sera la sécurité sociale du 21<sup>ème</sup> siècle,  
dans le sens que le travail à vie est offert par la mobilité  
professionnelle et intellectuelle qui est garantie par la formation.»

**Benoit CHEVAUCHEZ,**

Directeur de l'IGPDE, Rapport du Forum Annuel sur la Formation Continue  
dans le secteur public, Institut des Finances, octobre 2002

CYCLES LONGS



3

ACHATS PUBLICS

## Les Rencontres des Cadres Dirigeants de la Fonction Publique libanaise

Le projet des Rencontres des Cadres Dirigeants est né d'une volonté franco-libanaise commune de renforcer les capacités des jeunes leaders de la fonction publique libanaise. Soucieux d'apporter des ouvertures nouvelles et des éclairages autour des dossiers contemporains de réforme de la gestion publique et des défis de la modernisation de l'État, ces séminaires ont été conçus par l'ENA-France et l'Institut des Finances Basil Fuleihan afin d'accompagner les managers confirmés sur la voie de la performance, en capitalisant sur le transfert des bonnes pratiques et du savoir-faire.

© Institut Des Finances Basil Fuleihan

FORMATION  
DE  
FORMATEURS

DEL'ETAT

This document was downloaded from the website of Institut Des Finances Basil Fuleihan

and is copyrighted work.



Au salon du livre, M. le Ministre des Finances Jihad Azour, Mme Fadia Kiwan, Directrice de l'ISP à l'USJ et M. Jean François Verdier, DGAFP

# Rayonnement de la francophonie

- **Apprentissage de la langue française** auprès des fonctionnaires du ministère des Finances, en coopération avec les services du Centre Culturel Français;
- **Participation aux activités de la Francophonie** (notamment au Sommet de la Francophonie tenu à Beyrouth en 2002) et organisation de rencontres autour des perspectives d'investissement et de coopération dans le secteur privé ainsi que de débats autour des questions de formation continue et de gestion des carrières et des compétences dans la fonction publique;
- **Accueil à Beyrouth, en 2003, du X<sup>ème</sup> Colloque International des Services du Trésor**, permettant, pour la première fois, l'ouverture de ce colloque francophone au pays du Moyen-Orient;
- **Participation annuelle au Salon Francophone du Livre à Beyrouth.**

## Une politique à vocation francophone

Au-delà du transfert de savoir et de savoir-faire, l'Institut allie les notions de laïcité, modernité et ouverture. Son équipe porte haut les valeurs:

- D'Etat de droit, de justice et d'équité;
- De devoir civique, de citoyenneté et de bien public;
- De gestion transparente et performante des fonds publics français, européens et libanais qui lui sont attribués à titre de budget de fonctionnement ou autre subvention.

L'Institut veille à ce que les fondements de cette culture soient transmis aux jeunes recrues du ministère et autres stagiaires.

© Institut Des Finances Basil Fuleihan

This document was downloaded from the website of Institut Des Finances Basil Fuleihan

and is copyrighted work.



## Renforcement des liens de nature économique

### Un soutien affirmé au plus haut niveau

Le Document Cadre de Partenariat France-Liban (2008-2012) reflète clairement l'engagement stratégique exprimé par la France et stipule son appui institutionnel aux réformes entamées dans les secteurs régaliens, notamment des Finances, et en particulier "son soutien à l'Institut des Finances, en accordant une attention particulière au renforcement du rôle régional de l'Institut (création d'une école budgétaire régionale au sein de l'Institut des Finances, soutien au réseau GIFT-MENA<sup>2</sup>).

Contribuant à l'amélioration des cadres réglementaire, juridique, fiscal et douanier essentiels à la relance économique du Liban, et afin de promouvoir la transparence financière et créer un environnement favorable à l'implantation d'entreprises françaises au Liban, l'Institut a accompagné les efforts menés par l'administration libanaise en matière de:

- **Mise en place et communication des réformes fiscales:** TVA, impôts sur les revenus et les successions
- **Renforcement des échanges dans les domaines financier et comptable:** Modernisation du contrôle des dépenses publiques, mise à niveau des comptes de l'Etat, gestion du domaine de l'Etat, organisation du métier de comptable, normes de travail et d'audit, et modernisation du référentiel comptable
- **Accompagnement du projet de modernisation des douanes:** accompagnement aux nouvelles lois, informatisation des procédures, lutte contre la contrefaçon, lutte contre l'usurpation de la propriété intellectuelle, lutte contre la fraude et le blanchiment d'argent, et délinquance financière.

<sup>2</sup> Réseau des écoles et instituts de formation de la fonction publique dans la région MENA fondé en 1996 à l'initiative de l'Institut des Finances Basil Fuleihan.

# Un relais régional du savoir-faire en gestion des Finances Publiques



Assistance à la création de l'Institut des Finances palestinien

A partir de 2006, la coopération entre ADETEF et l'Institut s'est positionnée au-delà des frontières libanaises en véritable partenariat au profit des pays de la région MENA.

Les deux partenaires mettent ainsi leurs expertises respectives au profit du rayonnement du savoir-faire français en matière de pilotage du changement et d'accompagnement des réformes de gestion publique dans les pays de la région MENA.

Ce partenariat stratégique offre ainsi **l'assistance technique** nécessaire **à la création de centres de formation** pour le compte des ministères des Finances en Jordanie (depuis 2007) et Palestine (depuis 2008).

Il a également soutenu la création d'un outil de **coopération Sud-Sud: le réseau GIFT-MENA des écoles et instituts de formation de la fonction publique dans la région MENA.**

L'expertise d'ADETEF a aussi été mise à profit dans le cadre du développement d'un **cycle de formation spécialisé en finances publiques**, en langues arabes et françaises. Ce cycle est composé de quatre modules: Préparation du budget; Exécution du budget; Contrôle et audit; et Comptabilité publique.

© Institut Des Finances Basil Fuleihan

This document was downloaded from the website of Institut Des Finances Basil Fuleihan

and is copyrighted work.

GIFT-MENA

GIFT



«De retour à Paris, ...je suis convaincue de l'importance des actions engagées par L'Institut, non seulement pour le Liban, mais aussi pour toute la région.»

**Agnès ARCIER,**  
Président, ADETEF, France, décembre 2010



7

## Le réseau GIFT-MENA: Un partenariat régional au service de la formation et du développement institutionnel

Le réseau GIFT-MENA est un consortium d'école et instituts spécialisés dans la formation des agents de la fonction publique dans la région Moyen Orient et Afrique du Nord.

Lancé à Beyrouth en Mars 2006 par l'Institut des Finances, ce réseau a pour mission de promouvoir le partage d'expériences, l'échange et la coopération entre ses membres afin de soutenir les réformes de gestion publique et accompagner la modernisation des finances publiques dans les pays de la région MENA.

Le réseau GIFT-MENA compte actuellement près de 40 institutions membres, régionales et européennes.  
Son secrétariat siège à l'Institut des Finances.

### ■ GIFT-MENA: un réseau euro-méditerranéen

Le réseau rejoint les orientations des projets euro-méditerranéens qui privilégient l'engagement des pays de la zone en faveur des valeurs de l'Etat de droit, de la bonne gouvernance et du développement durable.

### ■ Un réseau qui encourage et consolide la coopération Sud-Sud

Le réseau souhaite développer les synergies entre pays voisins qui font face à des défis communs, et jouer un rôle d'animation et de soutien à l'égard des opérateurs de formation du secteur public de la région MENA.

**L'ADETEF et l'ENA-France sont les partenaires français du réseau.**

This document was downloaded from the website of Institut Des Finances Basil Fuleihan

and is copyrighted work.

# Une présence dans l'espace méditerranéen

S'alignant sur les orientations de la **politique de voisinage de l'Union Européenne** et du projet de **l'Union pour la Méditerranée**, l'Institut multiplie les échanges avec les pays de la zone euro-méditerranéenne et joue un rôle actif dans:

- L'élargissement des champs de connaissances des cadres du ministère libanais des Finances en ce qui concerne les affaires européennes à travers leur participation régulière aux formations organisées par le programme **EuroMed-Formation des Administrations Publiques** (2006-2010).
- **Le Cycle des Hautes Etudes de Développement Economique – Méditerranée (CHEDE MED):** L'Institut s'est joint à l'Institut de la Gestion Publique et du Développement Economique (IGPDE) et aux instituts des finances d'Espagne, d'Italie et du Maroc dans la mise en place d'une série de rencontres axées sur le développement économique en Méditerranée. Le Cycle, mis en place à partir de 2010, crée un espace de dialogue et une mise en réseau unique entre responsables des secteurs public et privé des pays du pourtour méditerranéen.
- La **mise en réseau** des écoles et instituts de formation de la fonction publique à travers l'animation du réseau GIFT-MENA.

ASSISTANCE  
TECHNIQUE

SAVOIR



© Institut Des Finances Basil Fuleihan

This document was downloaded from the website of Institut Des Finances Basil Fuleihan

and is copyrighted work.

# Un rôle renouvelé à l'heure des “printemps arabes”

A l'heure des bouleversements géopolitiques régionaux et des **“Printemps Arabes”**, un large éventail d'opportunités de coopération s'ouvre pour la France et le Liban en matière de modernisation de l'administration publique.

**Aujourd'hui, le tandem ADETEF-Institut des Finances a l'occasion de proposer une stratégie et des moyens d'intervention et de soutien innovateurs**, compte tenu du savoir-faire unique de la France en matière de réforme administrative.

Dans ce contexte, **le réseau GIFT-MENA se positionne comme un acteur clé de l'accompagnement du changement. Sa connaissance du terrain, de l'environnement géopolitique, et des différents acteurs de la modernisation de l'Etat offrent des avantages comparatifs à mettre au service de la coopération.**

## ECHANGE DE PRATIQUES



En décorant sa directrice de **l'Ordre National du Mérite au grade de Chevalier**, la France a honoré et couronné les efforts de l'Institut et de son équipe. Les insignes de cette décoration, ont été remis à Mme Lamia Moubayed Bissat à Beyrouth, en octobre 2006, par **M. Jean François Copé**, Ministre délégué au Budget et à la Réforme de l'Etat, à l'occasion du dixième anniversaire de l'Institut.

© Institut Des Finances Basil Fuleihan

This document was downloaded from the website of Institut Des Finances Basil Fuleihan

«Le ministère des Finances est au cœur de l'activité économique et financière du pays. Il joue un rôle essentiel dans la modernisation de l'administration. Disposant d'un personnel qualifié, le ministère se doit de les convertir en professionnels responsables et motivés.»

**Thierry BECHERET,**

Expert français en gestion des ressources humaines, 2005

# MODERNISATION



## 15 ans de coopération en chiffres

- **752** fonctionnaires formés à l'étranger dont **336** dans les écoles françaises;
- **97** participants aux stages de l'Ecole Nationale des Impôts;
- **53** participants aux stages de l'Ecole Nationale d'Administration;
- **7** participants aux cycles longs des écoles des ministères économique et financier;
- **69** programmes de formation organisés en collaboration avec les ministères économique et financier;
- **27** accueils et visites de terrain aux ministères économique et financier;
- **24** visites et délégations françaises au ministère libanais des Finances.

## Partenaires français: Une coopération privilégiée

Le Ministère de l'Economie, des Finances et de l'Industrie

Le Ministère du Budget, des Comptes Publics et de la Fonction Publique

Le Ministère des Affaires Etrangères

L'ADETEF- Agence pour la coopération internationale des ministères économique et financier français

L'Ecole Nationale d'Administration

L'Ecole Nationale des Impôts

L'Ecole Nationale du Trésor

L'Ecole Nationale des Douanes

L'Institut de la Gestion Publique et du Développement

Economique (IGPDE)

La Cour des Comptes

© Institut Des Finances Basil Fuleihan

This document was downloaded from the website of Institut Des Finances Basil Fuleihan

and is copyrighted work.