



# موازنة المواطنة والمواطن لبنان - 2019

# موازنة المواطنة والمواطن لبنان 2019

سلسلة التوعية المالية والضريبية  
توزع مجاناً

# أهمية موازنة المواطن

## مسح الموازنة المفتوحة 2017 لبنان



الشفافية المالية  
3/100



الرقابة على الموازنة  
11/100



المشاركة العامة والمساءلة  
0/100



المعهد باسل فليحان  
المالي والاقتصادي  
Institut des Finances Basil Fehaban

# موازنة

## المواطنة والمواطن لبنان 2019

سلسلة التوعية المالية والضريبية  
توزع مجاناً

الجمهورية اللبنانية

# الموازنة العامة

الموازنة الملحق



مجلس الوزراء  
الجمهورية اللبنانية  
المالية والاقتصاد



# موازنة المواطنة والمواطن

لبنان  
2019

سلسلة التوعية المالية والضريبية

توزيع مجاني

# ما هي موازنة المواطنة والمواطن؟

تستند إلى معطيات الموازنة المقررة في مجلس النواب لتعرض أبرز التوجهات المالية للحكومة بالإضافة إلى البنود الإيملاجية الملحوظة.

صيغة مبسطة  
لموازنة  
الحكومة  
اللبنانية

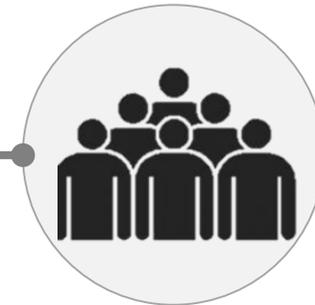
## ما هي الأهداف؟

توعيتهم على أوضاع المالية العامة  
وتمكينهم من مقارنة وتحليل



## لمن تتوجه؟

جميع مكونات المجتمع من  
مواطنين ومواطنات



# الموازنة في ستة أسئلة وأجوبة

سؤال رقم 1: كيف تُعرّف الموازنة؟

سؤال رقم 2: مما يتكوّن قانون الموازنة؟

الموازانات  
المُلحقة

الموازنة  
العامة

الاتصالات (المُلحقة)



المُديرية العامة للحبوب والشمندر  
السكري



مديرية اليانصيب الوطني



1 مواد قانونية تُجيز للحكومة الجباية،  
الإنفاق والاستدانة

1

2 قوانين البرامج

2

3 التعديلات الضريبية (استحداث أو  
إلغاء رسوم وضرائب وغيرها...)

3

4 مواد قانونية أخرى تتعلق بصورة  
أساسية بتنفيذ الموازنة

4

5 جداول النفقات والإيرادات

5

6 جداول الاعتمادات المُخصّصة لكل وحدة  
حكومية أي الإدارات والمؤسسات العامة

6

# الموازنة في ستة أسئلة وأجوبة

سؤال رقم 3: هل تعكس الموازنة الواقع المالي للدولة كاملاً؟

## الموازنة العامة للدولة

قانون الموازنة العامة  
والموازنات المُلحقة

### الموازنة العامة

وفر  
الاتصالات بحال  
إلى الموازنة  
(إيرادات)

وفر  
اليانصيب بحال  
إلى الموازنة  
(إيرادات)

عجز الحبوب  
والشمندر  
السكري ممول  
من الموازنة

الاتصالات

اليانصيب الوطني

الحبوب والشمندر السكري

الموازنات  
الملحقة

سلف الخزينة

نفقات الخزينة

موازنات البلديات

# الموازنة في ستة أسئلة وأجوبة

**سؤال رقم 4: ما هي المبادئ الرئيسية التي تخضع لها الموازنة العامة؟**

مبدأ  
السوية

توضع الموازنة لسنة  
تتطابق مع السنة المدنية  
أي تبدأ في 1 ك2 وتنتهي  
في 31 ك1)

مبدأ  
الوحدة

للدولة موازنة واحدة،  
تحتويها وثيقة واحدة تجمع  
جميع نفقاتها وجميع  
وارداتها

مبدأ  
الشمول

تظهر الموازنة قسما  
النفقات والواردات بكامل  
مبالغهما دون مقاصة  
بينهما أو اقتطاع منهما

مبدأ  
الشيوع

لا تخصّص الموازنة  
واردات معيّنة لتغطية  
نفقات معيّنة

1. تخصيص بعض الواردات لنفقة معيّنة  
لاعتبارات الثقة واعتبارات عملية  
2. تخصيص بعض الواردات لنفقات  
ذات صلة بها  
3. تخصيص بعض الواردات لصالح  
البلديات وللمرافق ذات الموازنات  
المُلتحقة والمستقلة  
4. الأموال المقدمة للدولة مشروطة  
بوجهة إنفاق معيّنة (أموال  
المساهمات)

مبدأ  
التوازن

يكون مجموع النفقات  
العامة في الموازنة  
مساوياً لمجموع  
الإيرادات العادية

العجز أو الوفر

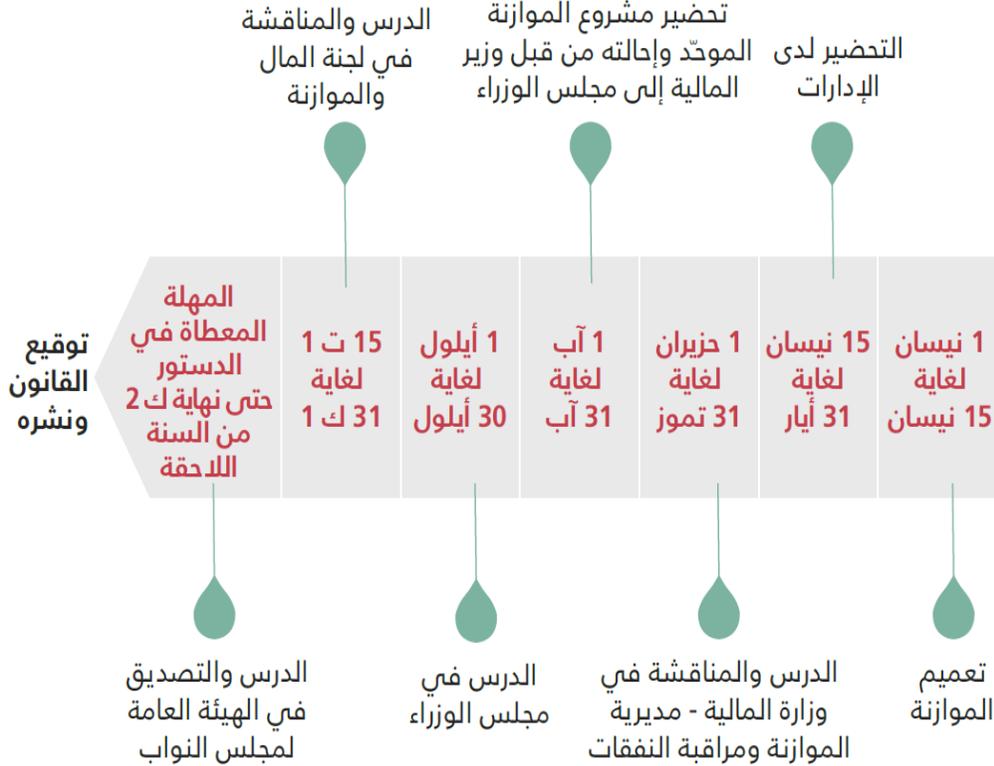
1. قوانين البرامج  
2. تدوير الاعتمادات  
3. الموازنات الإثننا عشرية  
4. الاعتمادات الإضافية

1. الموازنات الاستثنائية  
2. الموازنات المستقلة  
3. الموازنات المُلتحقة  
4. الحسابات الخصوصية في الخزينة

1. علاقة الموازنات المستقلة  
والموازنات المُلتحقة بالموازنة العامة  
2. اعتماد مبدأ الصوافي في قيد  
حاصلات بعض الرسوم

# الموازنة في ستة أسئلة وأجوبة

**سؤال رقم 5: ما هي المراحل الرئيسية لإعداد وإقرار الموازنة؟** **سؤال رقم 6: ما هي المهل الدستورية لإعداد وإقرار الموازنة؟**



# الأسس التي بنيت عليها موازنة العام 2019

2021	2020	2019	المؤشرات الماكرو-اقتصادية المعتمدة في "التوقعات المالية المتوسطة الأمد"
3.03	3.02	2.65	معدل النمو الاقتصادي الحقيقي (%)
6.87	6.15	5.78	معدل النمو الإسمي (%)
2.47	2.43	3.43	نسبة التضخم (%)
102,799	96,192	90,617	الناتج المحلي القائم (مليار ل.ل.)
68,192	63,809	60,111	الناتج المحلي القائم (مليون د.أ.)
30.28	30.22	29.98	إجمالي النفقات (% من الناتج المحلي)
20.07	21.04	21.37	إجمالي الإيرادات والهبات (% من الناتج المحلي)
19.57	19.87	20.16	إجمالي إيرادات الموازنة (% من الناتج المحلي)
-9.58	-9.18	-8.61	الميزان الإجمالي (% من الناتج المحلي)

## المؤشرات الماكرو اقتصادية

1

## الفرضيات المالية والاقتصادية

2

## المُعتمدة عند إعداد الموازنة

3

## أبرز التوجّهات المالية والاقتصادية



تعزير إيرادات الدولة  
والتخفيف الفريي



احتواء كتلة  
الرواتب والأجور

تعزير آليات ضبط الإنفاق  
والرقابة عليها



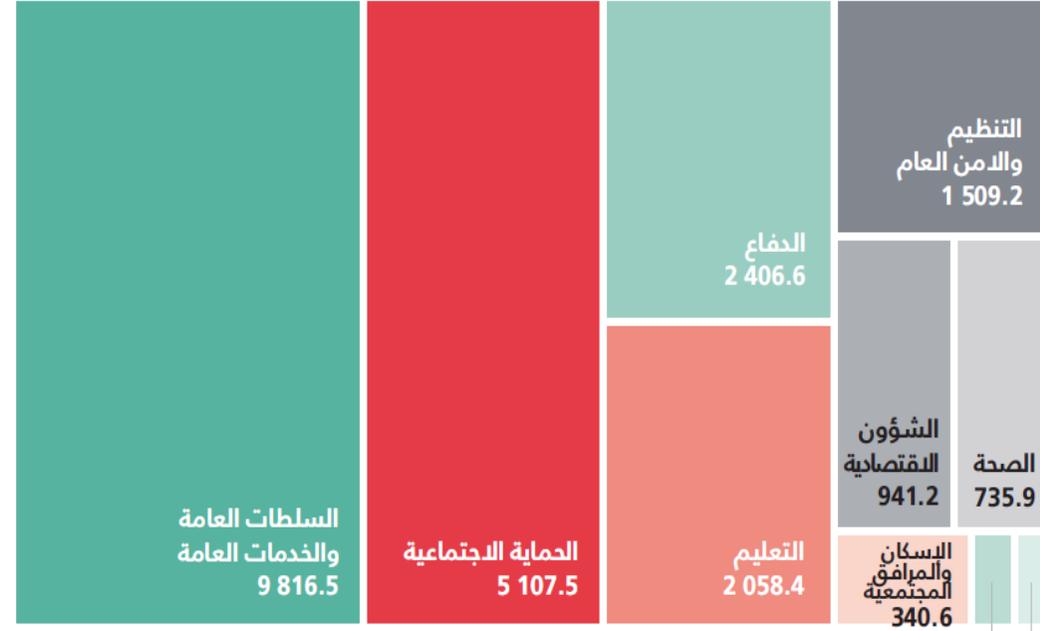
التوجه نحو نظام  
فريي أكثر عدالة



# النفقات المقدرة للعام 2019

## التصنيف الوظيفي

النفقات المُقدَّرة موزَّعة بحسب الوظائف العشر الأساسية لعام 2019 - مليار ل.ل.



الأديان والثقافة والترفيه 120.8  
حماية البيئة 68.4

ملاحظة: النفقات غير متضمنة سلف الخزينة المُعطاة لمؤسسة كهرباء لبنان

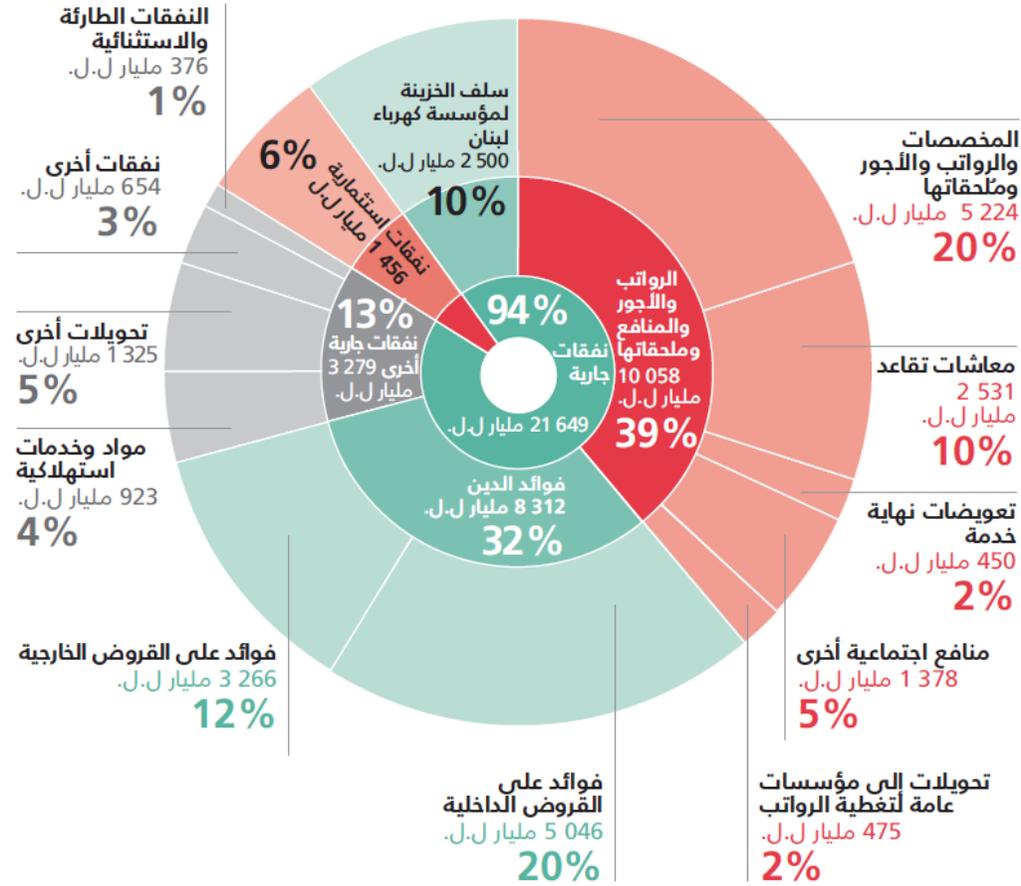
المرجع: قانون الموازنة العامة والموازات الملحقة لعام 2019

موازنة 2019 (مليار ل.ل.)	موازنة 2018 (مليار ل.ل.)	الوظيفة
2 406.5	2 694.4	الدفاع العسكري
973.2	995.8	خدمات الشرطة
2 981.0	2 808.6	التقاعد ونهاية الخدمة
2 058.4	2 067.7	التعليم
735.9	720.7	الصحة
118.9	119.2	العدل
62.5	80.6	الزراعة
34.7	36.3	حماية البيئة
31.4	35.5	إدارة النفايات

# النفقات المقدرة للعام 2019

## التصنيف الاقتصادي

## التصنيف الإداري



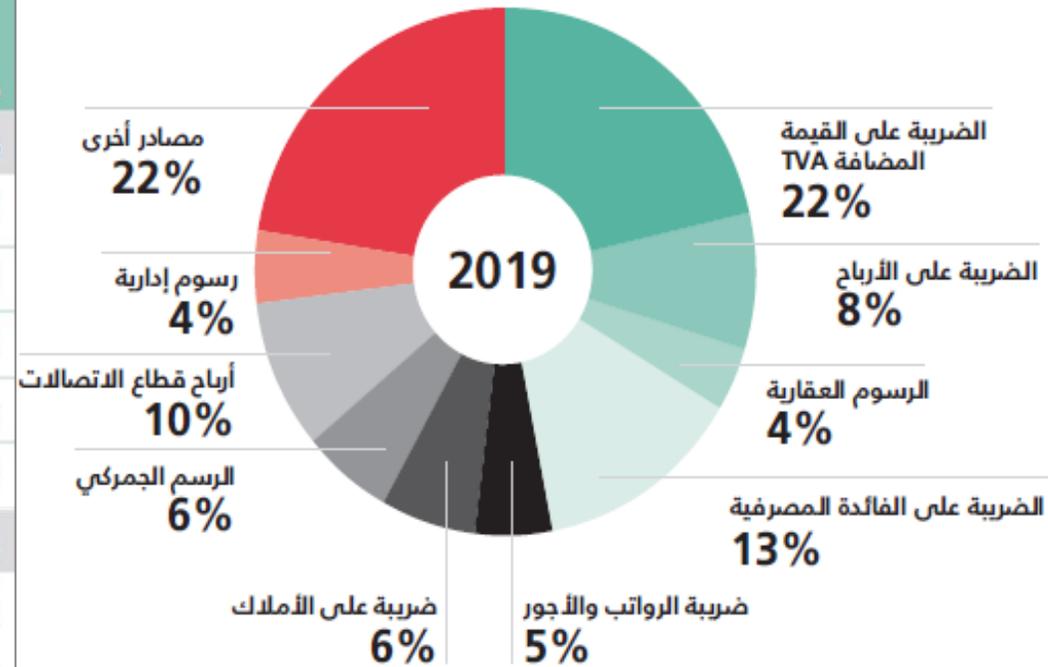
# الإيرادات المقدرة للعام 2019

مجموع الإيرادات المقدرة لعام 2019 هو 18782.9 مليار ل.ل.

تطور مجمل الإيرادات وحاملاتها

أبرز مصادر الإيرادات المقدرة للعام 2019

قانون موازنة مع 2019 مع الإجراءات	محصل لعام 2018		قانون موازنة مع 2018 مع الإجراءات	مليار ل.ل.
14 570.0	12 766.0		14 276.0	مجموع الإيرادات الضريبية
5,421.6	4 498.9	>	3 997.7	الضريبة على الدخل
15.4	1.0	<	1 040.9	ضرائب أخرى على الدخل
246.7	282.1	>	220.9	الضريبة على الأملاك المبنية
111.6	112.8	<	176.8	رسم الانتقال
784.1	743.8	<	886.7	ضرائب غير متكررة على الأملاك
4 212.0	3 423.0		4 410.0	مجموع الإيرادات غير الضريبية
2 315.5	1 922.5	<	2 478.4	حاصلات من إدارات ومؤسسات عامة غير مالية
60.4	60.4	<	61.7	حاصلات من مؤسسات عامة مالية
197.8	197.0	>	105.1	حاصلات من أملاك الدولة الخاصة



المراجع: قانون الموازنة العامة والموازنات الملحقه للعام 2019

# العجز المقدّر للعام 2019

الإيرادات  
18 782.9 مليار ل.ل.

النفقات  
23 105.5 مليار ل.ل.

العجز  
4 322.6 مليار ل.ل.

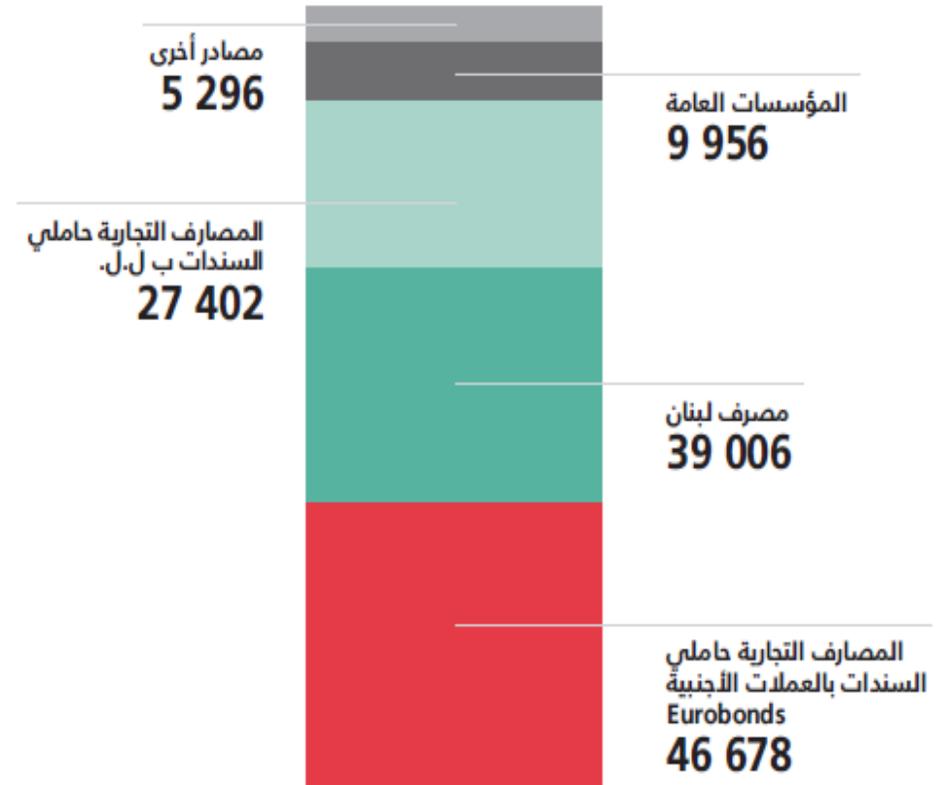
المرجع: قانون الموازنة العامة والموازنات الملحقة للعام 2019

**4 322.6 مليار ل.ل.**

هو عجز الموازنة المقدّر للعام 2019 , دون الأخذ بعين الاعتبار سلف الخزينة المعطاة لمؤسسة كهرباء لبنان ( 2 500 مليار ل.ل.) ورصيد إيرادات ونفقات الخزينة الأخرى.

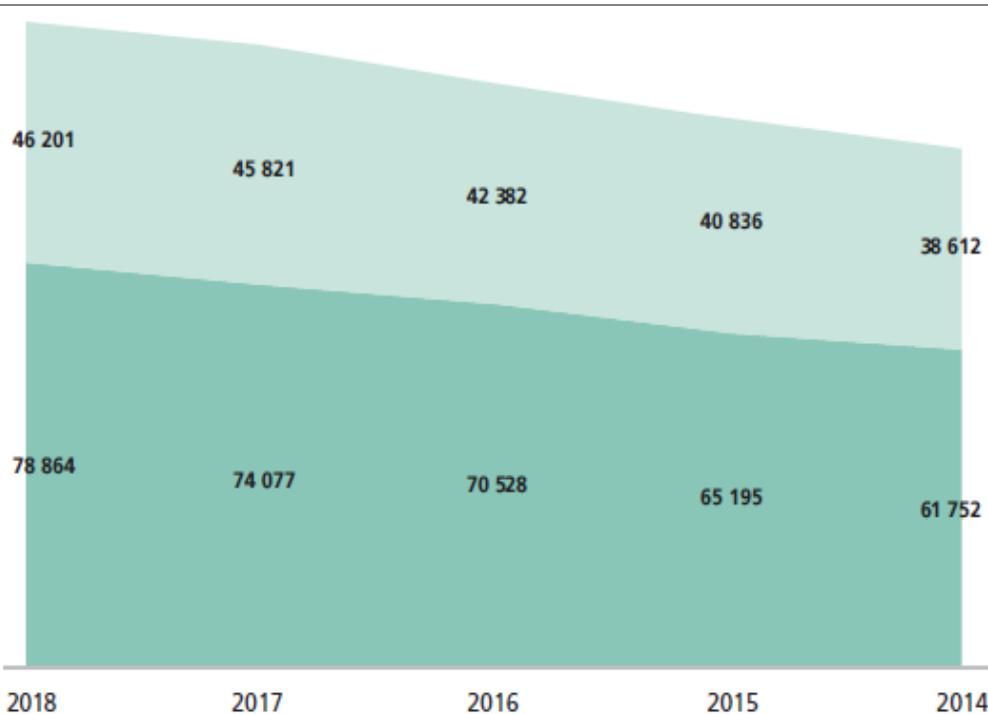
# الدين العام

توزع الدين العام بحسب مصادر التمويل  
للعام 2018 - مليار ل.ل



المرجع: تقرير "الدين وأسواق الدين" للعام 2018  
<http://www.finance.gov.lb/en-us/Finance/PublicDebt/DebtReports>

توزع الدين العام بحسب العملات -  
مليار ل.ل



الدين بالعملة الوطنية (بمليار ل.ل.) ■ الدين بالعملة الأجنبية (بمليار ل.ل.) ■

المرجع: تقرير "الدين وأسواق الدين" للعام 2018  
<http://www.finance.gov.lb/en-us/Finance/PublicDebt/DebtReports>

# أبرز الإجراءات التي تهتم المواطن

## إحتواء كتلة الرواتب والأجور



### أ. وضع سقف الرواتب وبدلات الاعتاب

تحديد سقف بدلات أتعاب عن الخدمات  
المقدمة للإدارات العامة

3 أضعاف الحد الأدنى للأجور

القضاة



وقف العمل بالرواتب التي تزيد عن  
اثنى عشر شهراً في السنة باستثناء

راتب شهري 13 و 14

باستثناء مصرف لبنان والصندوق الوطني  
للضمان الاجتماعي

العاملون في  
المؤسسات العامة  
والمرافق العامة  
الاستثمارية  
والمجالس والصناديق  
والهيئات العامة



### ب. تجميد التوظيف

السلك العسكري  
وقف ومهلة لتنظيم التطوع  
في الأسلاك العسكرية  
والأمنية والامتيازات



السلك المدني  
وقف التوظيف والتعاقد  
في الإدارات والمؤسسات  
العامة مع بعض الاستثناءات



### د. مساهمات التعليم المدفوعة من المال العام

اتخفيض منح التعليم في القطاع العام بنسبة

على ألا تتدنى عن الحدود المُعتمدة في تعاونية  
موظفي الدولة للموجودين في الخدمة  
باستثناء اساتذة الجامعة اللبنانية

15%



### ج. تنظيم التقاعد

اقتطاع شهري على رواتب ومعاشات تقاعد العسكريين  
لزوم الطبابة والاستشفاء والمساعدات الاجتماعية

1.5%

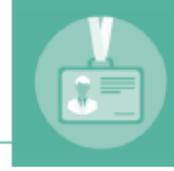


تجميد طلبات الإحالة على التقاعد لمدة 3 سنوات، فيما خلا حالة  
بلوغ السن القانونية والحالات التي ترعاها القوانين  
باستثناء السلك القضائي والضباط من رتبة عقيد وما فوق

3  
سنوات



تحديد قيمة مساهمة الحكومة عن كل تلميذ مسجل في المدارس الخاصة  
المجانية



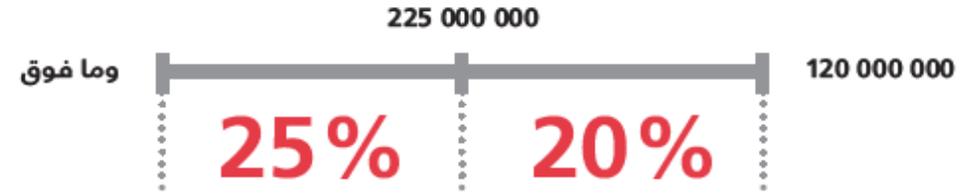
# أبرز الإجراءات التي تهتم المواطن

## نظام ضريبي أكثر عدالة



### أ. تعديلات ضريبية

#### على ضريبة الدخل على الرواتب والأجور للشطور العليا



50 000 ل.ل. لكل kva ضريبة دخل سنوية على أصحاب المولدات

#### على ضريبة الدخل على الأموال المنقولة

- الحسابات الدائنة المفتوحة لدى المصارف
- الودائع وسائر الالتزامات المصرفية بأي عملة كانت
- حسابات الائتمان وإدارة الأموال
- شهادات الإيداع التي تُصدرها جميع المصارف
- سندات الدين التي تصدرها الشركات المُغفلة
- سندات الخزينة بالعملة اللبنانية

10%

### ج. إعفاءات

**إعفاء أنشطة دور الحضانة من الضريبة**  
على القيمة المضافة

**إعفاء المحكومين** الذين أنهوا مدة عقوبتهم  
ولا يزالون مسجونين لعدم تسديد الغرامات،  
من جميع الغرامات

**باستثناء المحكومين بجرم تسهيل المخدرات**

### ب. الاعترافات والتقسيط والمهل الإضافية

**مهلة إضافية** لتسجيل عقود بيع العقارات أو الوكالات غير القابلة للعزل  
المنظمة لدى أمانات السجل العقاري على أساس رسم:

■ **2%** للوحدات السكنية عن الجزء الذي **لا يزيد** عن 375 مليون ل.ل.  
من قيمتها

■ **3%** للوحدات السكنية عن الجزء الذي **يزيد** عن 375 مليون ل.ل.  
من قيمتها

**إعادة جدولة برامج التقسيط** لمختلف الضرائب والرسوم التي تحضّلها  
مديرية المالية العامة وذلك ضمن مهلة أقصاها 3 أشهر من تاريخ نفاذ هذا  
القانون

آذار 2020

1	2	3	4	5	6	7
8	9	10	11	12	13	14
15	16	17	18	19	20	21
22	23	24	25	26	27	28
29	30	31				



# أبرز الإجراءات التي تهتم المواطن

## • تعزيز إيرادات الدولة والتحصيل الضريبي



أ. رسوم جديدة

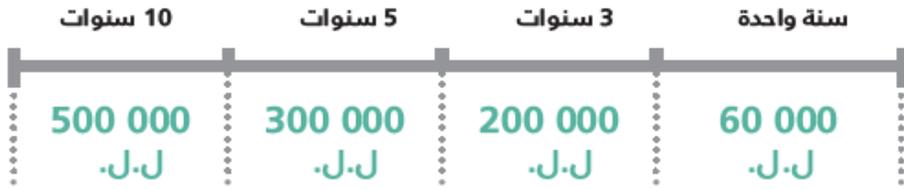
ب. رفض تدخين في المؤسسات السياحية

ج. تخفيضات على الغرامات

د. إلغاء الإعفاءات

هـ. تعديلات

مدة صلاحية جواز السفر العادي



### رخص السوق

عن كل امتحان للحصول على رخصة سوق من فئة دراجة "1"

15 000 ل.ل.

عن كل امتحان للحصول على رخصة سوق من مختلف الفئات ما عدا فئة دراجة "1"

30 000 ل.ل.

عن كل رخصة سوق تعطى بدل عن ضائع أو ممزق أو عند تجديدها

250 000 ل.ل.

عن كل رخصة سوق لجميع المركبات من فئة دراجة "1"

100 000 ل.ل.

عن كل رخصة سوق لجميع المركبات الآلية عدا فئة دراجة "1"

200 000 ل.ل.

### ب. رخص تدخين في المؤسسات السياحية

التوصيف	النجوم	الرسم المقطوع (ل.ل.)	الرسم النسبي على المتر المربع الواحد (ل.ل.)
الفنادق الدولية		5 000 000	3 000
فنادق الـ 5 نجوم	★★★★★	5 000 000	3 000
الفنادق والمطاعم والبارات	★★★★	2 500 000	2 000
وصالات تقديم الطعام	★★★	1 500 000	1 500
والشرب	★★	1 000 000	1 000
المقاهي وباقي الأماكن		500 000	300

# أبرز الإجراءات التي تهتم المواطن

## تعزيز آليات ضبط الإنفاق والرقابة عليها



### الهبات

- إلزامية تحويل الأموال الواردة من الجهات الواهبة إلى الإدارات العامة عبر وزارة المالية
- ضبط آلية استلام الهبات النقدية والعينية الواردة إلى الدولة من أشخاص حقيقيين أو معنويين

- تحويل الوفر الإضافي لدى الإدارات ذات الموازنات المُلحقة إلى الخزينة
- إلغاء جميع الموازنات الملحقة ودمجها بالموازنة العامة اعتباراً من العام 2021، وإلغاء جميع وظائف المحتسبين المركزيين والمحليين المختصين بهذه الموازنات الملحقة
- إيداع أموال الموازنات الملحقة في حساب الخزينة لدى مصرف لبنان

### الموازنة

## تحفيز سوق العمل



تكفل المؤسسة العامة لتشجيع الاستثمارات في لبنان تسديد كامل الاشتراكات المُتَرتبة للصندوق الوطني للضمان الاجتماعي للوظائف الجديدة في قطاعي التكنولوجيا والمعلومات إضافة إلى قطاع الاتصالات

شراء البضائع والمنتجات اللبنانية عند توافرها وبحدود هامش 15% زيادة عن الأسعار الدولية



# فلاحة...

## الالتزام بتعزيز الشفافية المالية



تعزيز الشفافية  
والمساءلة

تسهيل الوصول  
إلى المعلومات

[www.finance.gov.lb](http://www.finance.gov.lb)  
[www.institutdesfinances.gov.lb](http://www.institutdesfinances.gov.lb)



2018



2019



# موازنة المواطنة والمواطن لبنان - 2019

# موازنة المواطنة والمواطن لبنان 2019

سلسلة التوعية المالية والضريبية  
توزع مجاناً