



تعزير الشفافية والحوكمة المحليّة



تعزيز الحوكمة المحلية في بشري والبحيرة: هل الإدارة الفعّالة ممكنة في وقت الأزمات؟



فريق عمل مؤلف من 22 رجل وامرأة في خدمة لبنان



تأسس كمشروع تعاون مشترك لبناني - فرنسي : 1996

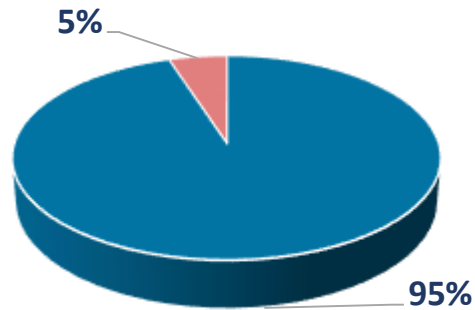
عن معهد باسل فليحان المالي والاقتصادي



مؤسسة عامة مستقلة : 2003

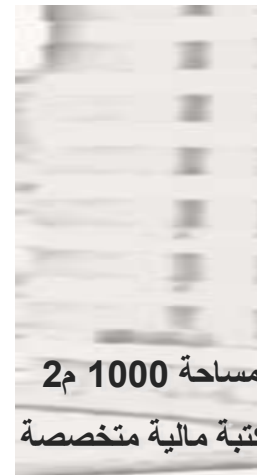
سمي معهد باسل فليحان المالي والاقتصادي وتخليداً لذكرى الشهيد : 2006

موازنتنا

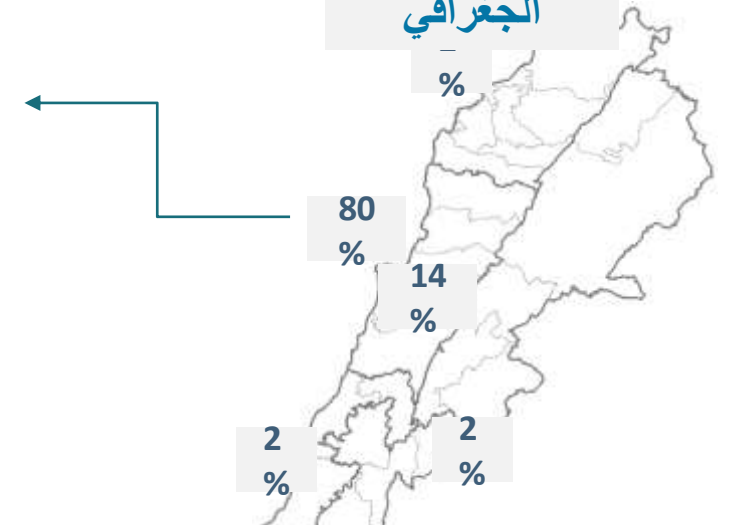


- Ministry of Finance Contribution
- Service Contracts and Donations

مركزنا



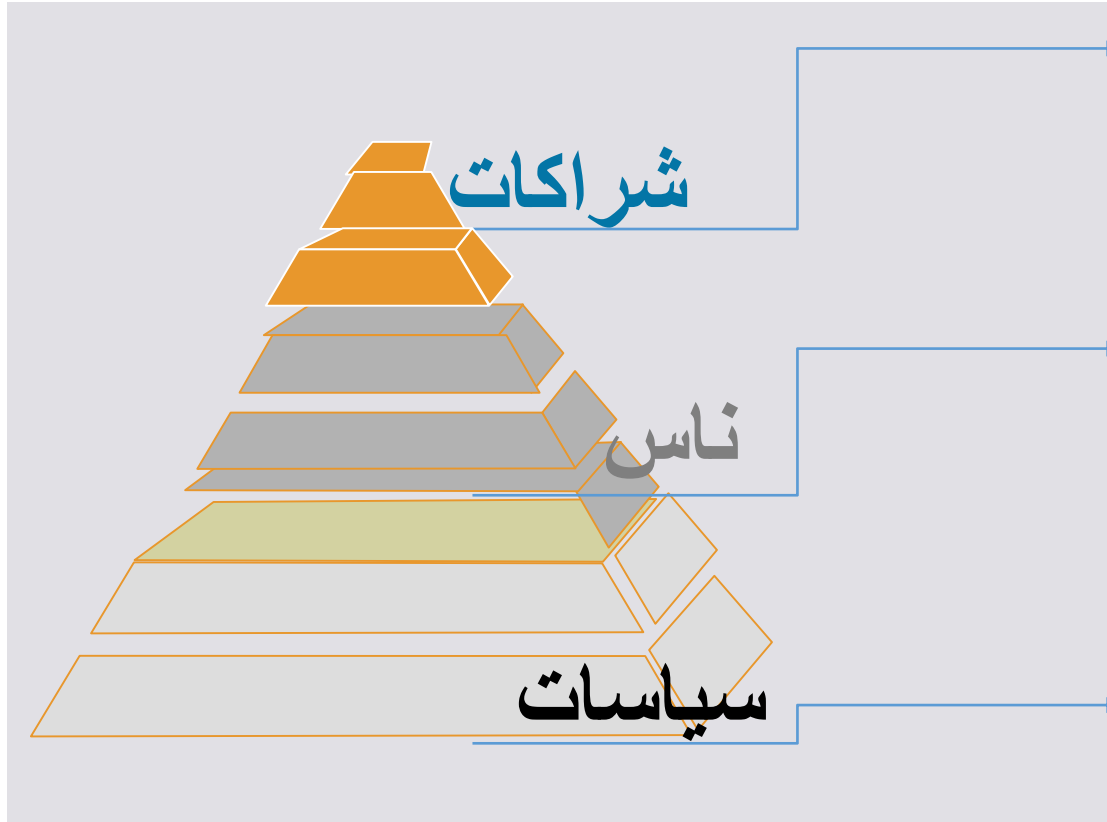
امتدادنا الجغرافي



تعزيز الحوكمة المحلية في بشري والبحيرة: هل الإدارة الفعّالة ممكنة في وقت الأزمات؟



عن معهد باسل فليحان المالي والاقتصادي



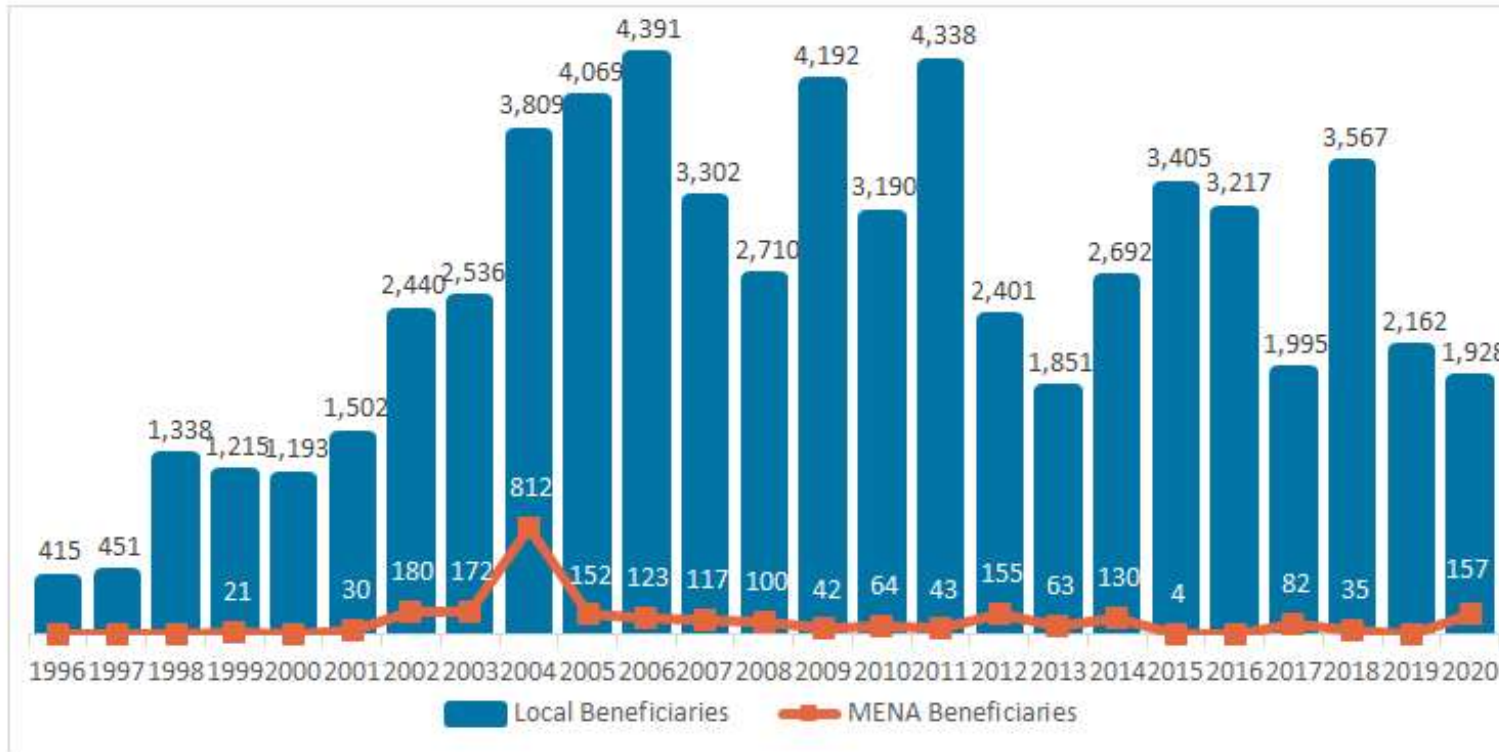
- بناء الشراكات
- توفير خبراء دوليين
- تسهيل الحوار
- رصد الموارد
- تطوير راسمال بشري
- القيادة
- مجتمعات المعرفة
- تسهيل الوصول الى المعلومات
- التثقيف المالي والاقتصادي للشباب
- توفير المشورة ورسم السياسات العامة
- رؤية اصلاحية

تعزيز الحوكمة المحلية في بشري والبحيرة: هل الإدارة الفعّالة ممكنة في وقت الأزمات؟



64,309 Total Trainees 1996-2020

2,482 Total beneficiaries MENA



تعزيز الحوكمة المحلية في بشري والبحيرة: هل الإدارة الفعّالة ممكنة في وقت الأزمات؟



المساهمة في بناء قدرات البلديات منذ العام 2009 أبرز المشاريع

2011-2010

42 ورشة عمل استهدفت 954 من أعضاء البلدية والرؤساء المنتخبين حديثاً من حوالي 450 بلدية. المواضيع التي تمت تغطيتها هي: قانون البلديات ، التخطيط المالي والإدارة ونظرة عامة على دور البلديات في تقديم الخدمات المحلية وتنمية المجتمع. تم تنفيذ المشروع بالشراكة مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ووزارة الداخلية والخارجية وشركة تنمية المعرفة.

2017-2016

تنمية قدرات البلديات على الحكم المحلي - **إرادة بلدية**
أطلقت وزارة الداخلية والبلديات ووزارة الشؤون الاجتماعية مشروع تنمية قدرات البلديات في لبنان حول الحكم المحلي الجيد ، بالتعاون مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وتنفيذ المعهد المالي. هدف المشروع إلى دعم 300 بلدية (أعضاء بلدية منتخبون حديثاً) لإدارة مواردهم المالية بشكل أفضل من خلال:
1) تنفيذ 27 دورة تدريبية في مختلف المناطق اللبنانية لـ 300 بلدية.
2) منصة الكترونية iradabaladiya.org
3) جمع البيانات وإعداد تقرير عن تحديات وأولويات العمل البلدي.

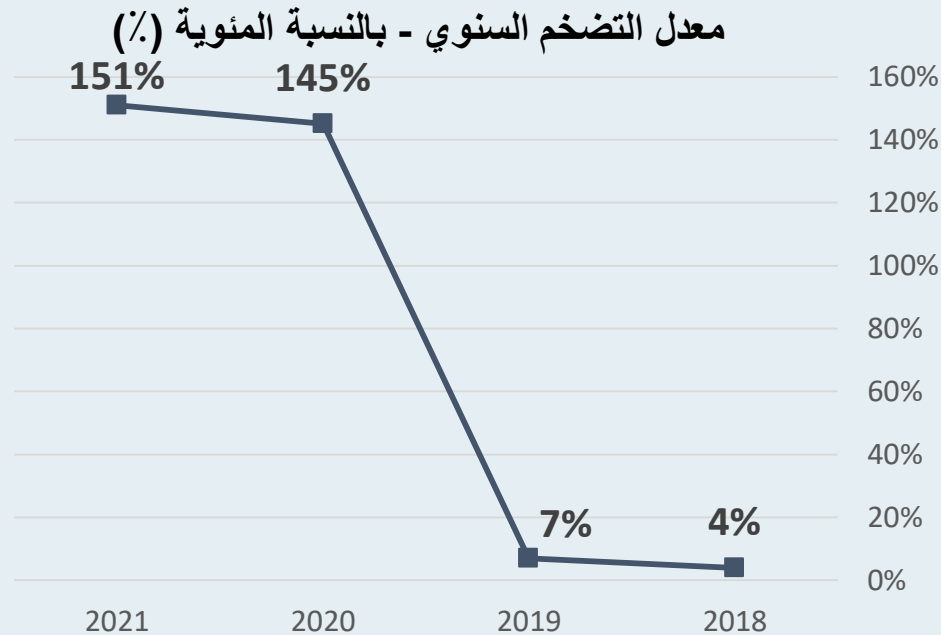
المساحة المعرفية للبلديات اللبنانية



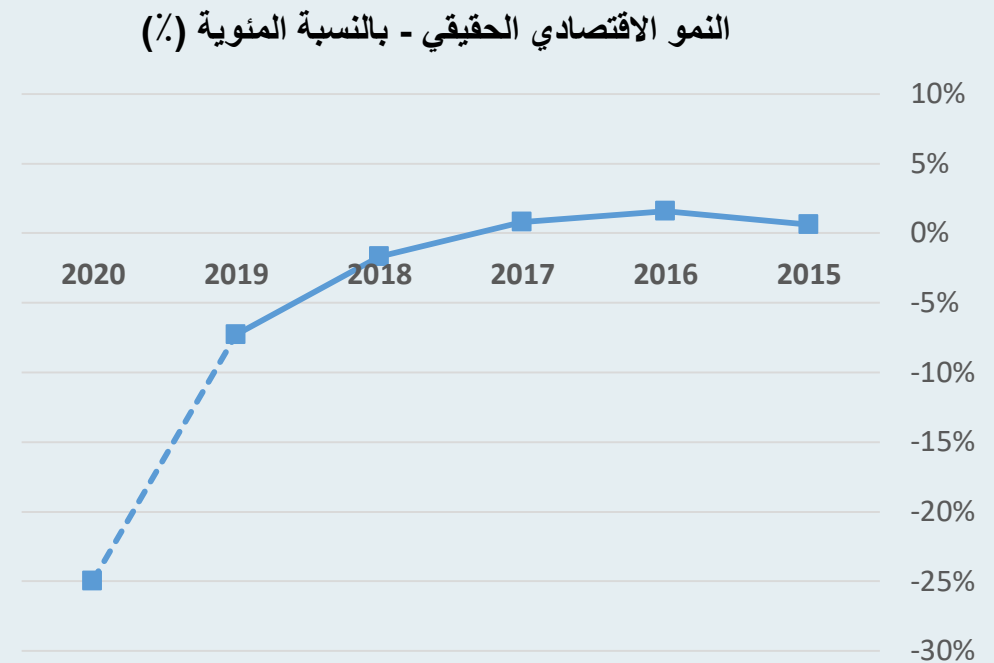
تعزيز الحوكمة المحلية في بشري والبحيرة: هل الإدارة الفعّالة ممكنة في وقت الأزمات؟



أزمات اقتصادية ومالية واجتماعية غير مسبوقة



المرجع: الإدارة المركزية للإحصاء (CAS)، التضخم بالأرقام، <http://www.cas.gov.lb/index.php/economic-statistics-en/cpi-en>



معدل العام 2020 تقديري

المرجع: بيانات صندوق النقد الدولي، <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-2021-database/2021/October>

تعزيز الحوكمة المحلية في بشري والبحيرة: هل الإدارة الفعّالة ممكنة في وقت الأزمات؟



هامش استثمار ضيق – تدهور في جودة البنى التحتية

الاستثمار في التكنولوجيا لأغراض العمل الحكومي
لبنان في المرتبة 114/137 عالمياً

12th pillar: Innovation	58	3.4	↔
12.01 Capacity for innovation	41	4.5	↔
12.02 Quality of scientific research institutions	81	3.6	↔
12.03 Company spending on R&D	75	3.2	↔
12.04 University-industry collaboration in R&D	48	3.6	↔
12.05 Gov't procurement of advanced technology products	114	2.8	↗
12.06 Availability of scientists and engineers	15	5.0	↔
12.07 PCT patents applications/million pop.	59	2.4	↗

مؤشرات جودة البنى التحتية
لبنان في المرتبة 137/130 عالمياً

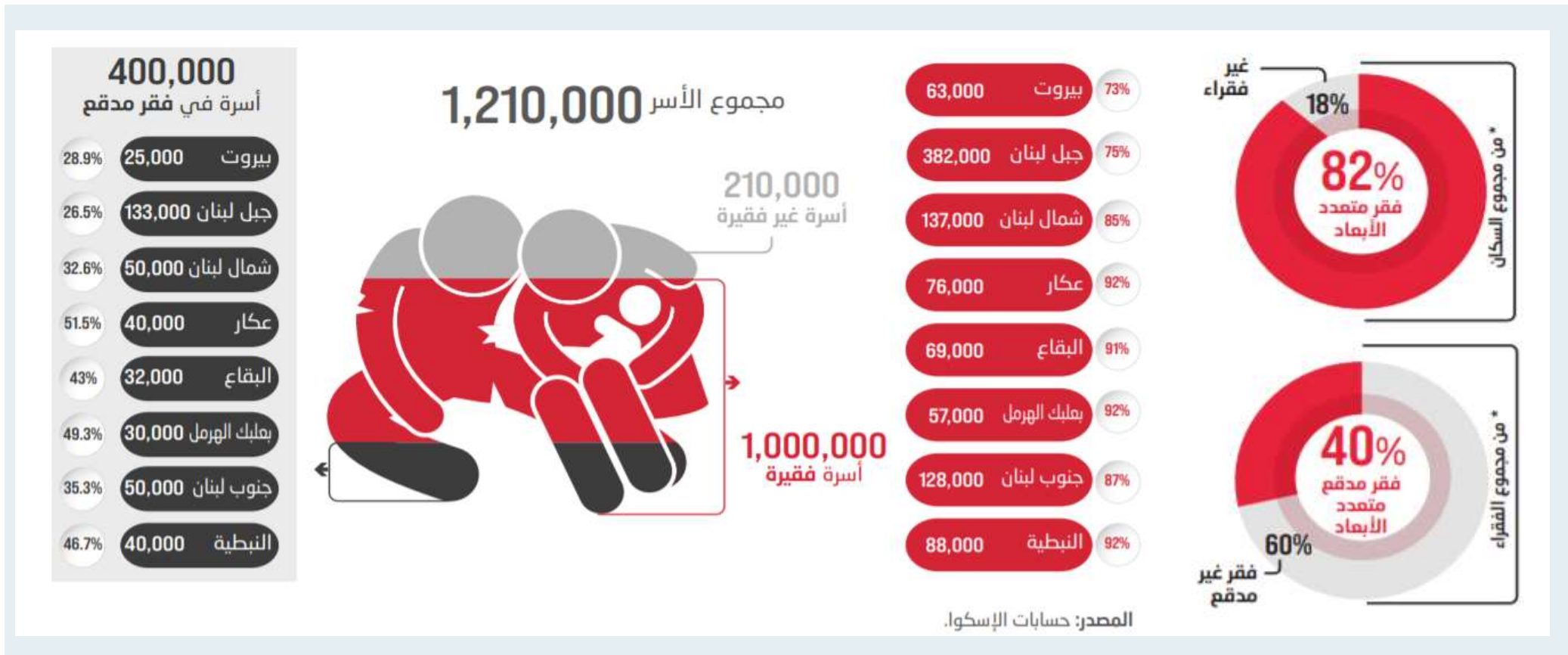


تعزيز الحوكمة المحلية في بشري والبحيرة: هل الإدارة الفعّالة ممكنة في وقت الأزمات؟



تضاعفت نسبة الفقر في لبنان

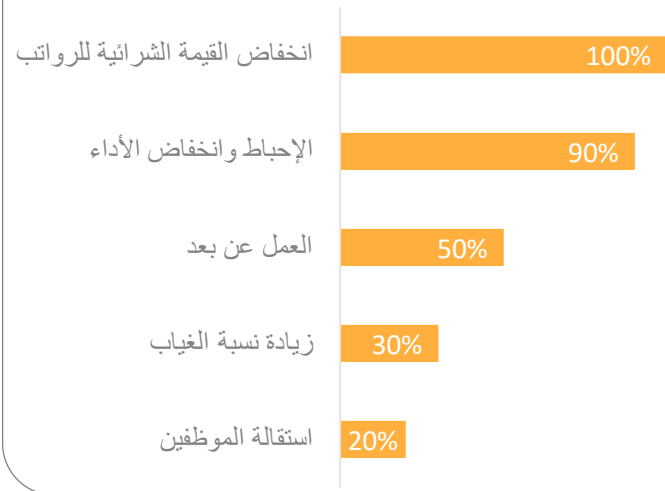
الاسر التي تعاني من الفقر المتعدد الأبعاد والفقر المدقع المتعدد الأبعاد، حسب المنطقة (العدد والنسبة المئوية من السكان)



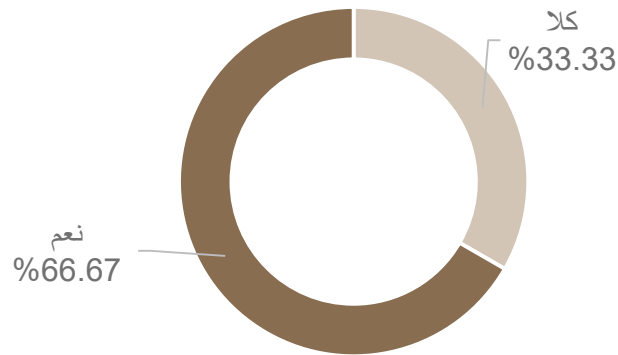


العمل البلدي في مواجهة الازمة الاقتصادية والمالية والصحية

أبرز التحديات التي واجهها الموظفون خلال الأزمة



هل هناك أي خدمات على وشك التوقف؟



صعوبة التكيّف مع الظروف الراهنة وإيجاد حلول بديلة للاضطرابات التي واجهتها في دورة الشراء.

63.64% من البلديات شهدتوا انخفاضاً أكثر من 30% في تحصيل الإيرادات

لجأت 30% من البلديات (التي شملتها الدراسة) إلى مصادر تمويل أخرى وبشكل رئيسي من الجمعيات أو المساعدات الفردية من السكان. وتجدر الإشارة إلى أن جميع المساعدات التي تلقتها البلديات كانت بالليرة اللبنانية.

لا تزال البنية التحتية لتكنولوجيا المعلومات تشكل عائقاً أمام النمو الاقتصادي والتنمية المحلية.

شهدت البلديات تدهوراً في الثقة العامة وقد يستغرق سنوات لاستعادتها.

55.6% من البلديات المستجيبة قامت بتنفيذ خدمات إضافية لمواجهة الأزمة الحالية

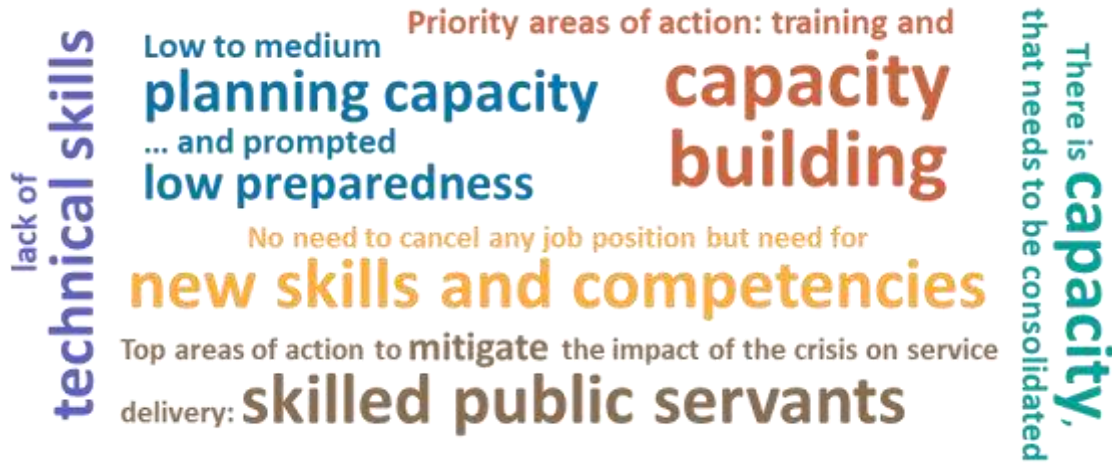
النتائج والاولويات



تفاقت المشاكل الهيكلية التي كانت سائدة قبل الأزمة، ووضعت قدرة المؤسسات على الاستمرار في تقديم الخدمات في خطر: أدت المشاكل الهيكلية التي كانت قبل الأزمة الى تقليص قدرة الادارات على الاستعداد لمواجهة أزمة بهذا الحجم. إضافة الى أن سوء الادارة وغياب القيادة الفعالة ترك المجال الى وجود خروقات ومخالفات.

استقرار العملة المحلية: تم تحديد الأزمة النقدية، ولا سيما تقلب العملة وأسعار الصرف المتعددة، على أنها العامل الرئيسي الذي تعطيل العمل وتوفير الخدمات.

الحاجة إلى التطوير المؤسسي من خلال الرقمنة والمهارات والكفاءات الجديدة: أكدت نتائج الاستطلاع الحاجة الملحة لتعزيز القدرات المؤسسية، ولا سيما القدرات الرقمية والبشرية في جميع الوظائف.



تعزيز الحوكمة المحلية في بشري والبحيرة: هل الإدارة الفعّالة ممكنة في وقت الأزمات؟



السياق وأهداف المشروع

أزمات اقتصادية ومالية ونقدية واجتماعية وإنسانية وصحية غير مسبوقه
صعوبة في الاستمرار في تقديم الخدمات ا خصوصاً مع شح الموارد المالية واستمرار أزمة COVID-19
وتدهور البنية التحتية في الكهرباء والمياه وإدارة النفايات الصلبة ومياه الصرف الصحي وغيرها
ضغوطات كبيرة على المجتمع المضيفة وتهديد للاستقرار الاجتماعي

السياق



أهداف المشروع

تمكين اتحادي البلديات في البحيرة وبشري والبلديات لاعتماد التخطيط وإدارة الأزمات بشكل أفضل وذلك عبر نهج تشاركي وبما يتماشى مع القوانين والأنظمة القائمة

المساهمة في تحسين الإدارة المالية وفق مبادئ المحاسبة والشفافية ومكافحة الفساد

التعرّف على مكوّنات قانون الشراء العام الجديد 244/2021 وما يترتب عنه في إدارة العمل البلديات

تحديد الفرص والأدوات التي من الممكن ان تساعد في استقرار الوضع وتسهيل التواصل في الأوقات المضطربة.



تعزيز الحوكمة المحلية في بشري والبحيرة: هل الإدارة الفعّالة ممكنة في وقت الأزمات؟



المستفيدون

سكان بلديات الاتحادين (مستفيدون غير مباشرين)

أعضاء المجالس البلدية والموظفين في اتحاد بلديات البحيرة (البقاع) وفي 19 بلدية تابعة للاتحاد.

أعضاء المجالس البلدية والموظفين في اتحاد بلديات بشري (شمال لبنان) وفي 11 بلدية تابعة للاتحاد.

المنهجية

يعتمد المشروع نهجًا تشاركيًا في تعزيز القدرات، يبني على الوضع اللبناني القائم في منطقتي بشري والبحيرة مع مراعاة الأولويات والقدرات الفعلية.

يرتكز المشروع على دعم المستفيدين من أجل التفكير في الوضع وتحديد الحلول الممكنة بما يتماشى مع القوانين والأنظمة والممارسات الجيدة.

تعزيز الحوكمة المحلية في بشري والبحيرة: هل الإدارة الفعّالة ممكنة في وقت الأزمات؟



مكونات المشروع

شباط 2022

طاولات مستديرة مع رؤساء البلديات

تعرض الطاولة المستديرة لأهداف المشروع وأهميته ومكوناته وتطرّح إشكاليات عدّة حول الأزمات الحالية وانعكاساتها على استدامة تقديم الخدمات العامة للمواطنين. وتسلّط الضوء على تحديات العمل البلدي والمالي في غياب الاستقرار والوضوح وكيفية التفكير في البدائل والفرص الممكنة بطريقة فعّالة وشفافة

شباط - آذار 2022

تقييم الوضع الحالي

- مراجعة مكتبية للمعطيات المتوفرة حول المناطق المستهدفة.
- مسح الكتروني يغطي الجوانب المتعلقة بالعمل المؤسساتي والموارد والبشرية وتكنولوجيا المعلومات والرقمنة والإدارة والرقابة وإدارة المشتريات والقدرات المالية

آذار 2022

تدريب

- 5 ورش عمل
- 3 أيام تدريب لكل ورشة
- أعضاء المجالس البلدية والموظفين في الاتحادين وفي البلديات

نيسان 2022

مرافقة

- تحديد أولويات وخطة عمل
- تحديد الحاجات والدعم المطلوب
- تنفيذ جلسات مرافقة مع الخبراء وفقا للأولويات

تعزيز الحوكمة المحلية في بشري والبحيرة: هل الإدارة الفعّالة ممكنة في وقت الأزمات؟



في تقييم الوضع الراهن

استبيان حول قدرات البلديات بالالتزام بالحكم الرشيد في ظلّ الازمات الراهنة

تقييم الوضع الراهن للبلديات في ظل الازمات المستجدة

تبيان نقاط القوة والضعف، وخاصة في مجال قدرتها على تطبيق القوانين والانظمة والصلاحيات المعطاة لها اثناء القيام بمهامها، في ادارة مواردها المالية من موازنة ومحاسبة وشراء،

وفي تسيير شؤونها الادارية والتنظيمية ومواردها البشرية، وذلك وفق مبادئ الحكم الرشيد، ومدى اعتمادها على تكنولوجيا المعلومات في اداء نشاطها.

يَقَسَم هذا الاستبيان الى أربع اقسام تغطي المحاور التالية بالإضافة الى معلومات عامة عن البلدية:

1. الإطار المؤسسي والقانوني
2. الإطار المالي
3. الموارد البشرية
4. قدرة البلدية على تقديم الخدمات الإلكترونية

تعزيز الحوكمة المحلية في بشري والبحيرة: هل الإدارة الفعّالة ممكنة في وقت الأزمات؟



في التدريب

أهداف التدريب

فهم مكونات الأزمات ومدى انعكاسها على العمل البلدي وكيفية مقاربتها من خلال مبادئ وممارسات الحكم المحلي الرشيد والأنظمة الحالية.

مناقشة السبل الفضلى لتأمين سير العمل والإجراءات الإدارية داخل البلدية والعلاقة مع الجهات المعنية وحلّ المشكلات على ضوء التنظيم الإداري والقانوني للبلديات.

مناقشة الصعوبات المالية وكيفية الحفاظ على مقومات الإدارة المالية والتخطيط والمحاسبة والشفافية في الانفاق العام.

التعرّف على مكوّنات قانون الشراء العام في لبنان 2021 / 244 ودوره في مكافحة الفساد وتعزيز التنافس الاقتصادي وتوضيح المهام التي ستقع على البلديات.

فهم أهمية المكننة في تحسين الشفافية والخدمات.

المنهجية

تعتمد ورشة العمل على الأساليب والتقنيات الناشطة والتي تشجّع التفاعل وتبادل الأفكار والخبرات وذلك من خلال عمل المجموعات ودراسة الحالات والتمارين. ويتخلل الحلقات عرض لممارسات جيدة في مواجهة الأزمات لاسيما في مواضيع الطاقة والصحة والمكننة.

تعزيز الحوكمة المحلية في بشري والبحيرة: هل الإدارة الفعّالة ممكنة في وقت الأزمات؟



في التدريب

المحتوى التدريبي

<p>1. العمل الإداري</p>	<p>كيف تنشأ الأزمات وتتطور وما هو أثرها على العمل البلدي؟ كيف يمكن التعاطي مع الأزمات ضمن قواعد الحكم الصالح والإطار القانوني للبلديات؟ ما هي انعكاسات الأزمة على سير العمل والإجراءات الإدارية داخل البلدية وعلى علاقتها مع الجهات الأخرى؟ وما هي السبل الفضلى لحلّ المشكلات ضمن المسؤوليات والصلاحيات؟</p>
<p>2. الإدارة المالية</p>	<p>انعكاسات الأزمات على التخطيط المالي والموازنة تحسين إدارة الموارد المالية وتعزيز الشفافية من خلال الحسابات والتقارير المالية تحديات الإدارة المالية في البلديات: عرض تجربة أو 2 في إدارة أزمة محددة (كهرباء أو مازوت)</p>
<p>3. الشفافية ومكافحة الفساد</p>	<p>قانون الشراء العام في لبنان 2021 / 244 ودوره في مكافحة الفساد وتعزيز التنافسية الاقتصادية وحسن إدارة المال العام دور المكننة في تعزيز الشفافية والخدمات للمواطنين</p>

تعزيز الحوكمة المحلية في بشري والبحيرة: هل الإدارة الفعّالة ممكنة في وقت الأزمات؟



شكراً

www.institutdesfinances.gov.lb

-  IOFLebanon
-  IOFLebanon
-  IOFLebanon
-  InstituteOfFinance
-  Institut Des Finances Basil Fuleihan

512، كورنيش النهر
ص.ب.: 16-5870 بيروت لبنان
تلفون: +961 1 425 146/9
فاكس: +961 1 426 860