



تداعيات الأزمات الاقتصادية والمالية والصحية على القطاع الزراعي في لبنان



18 شباط 2022

السياق واهداف المشروع

السياق



أزمة متعددة الجوانب عطلت بشكل أو بآخر الخدمات العامة
عدم وجود سياسات واصلاحات شاملة للتخفيف من تأثير الأزمة
عدم وجود قاعدة بيانات وأدلة علمية لتوجيه صناع القرار والمساهمة في رسم سياسات عامة فعالة

أين نحن الآن؟

- ✓ جمع بيانات نوعية وكمية من وزارات
ومؤسسات عامة وبلديات مختارة بناءً على 6
استبيانات 
- ✓ اعداد قاعدة البيانات الشاملة 
- ✓ تقرير تقييمي وستة أوراق سياسات 
- اجتماعات تشاورية مع القطاعات
المعنية 

أهداف المشروع

تقييم سريع لتداعيات الأزمات الاقتصادية والمالية
والصحية على قدرة الادارات والمؤسسات العامة
على الاتمرار في القيام بمهامها وتأمين استمرارية
عملها على المديين القصير والمتوسط

تحديد الإجراءات التي يمكن تنفيذها على المدى
العاجل والقصير بالاستناد الى معطيات علمية من
شأنها لدعم المؤسسات في تقديم الخدمات الرئيسية
للمواطنين

تسليط الضوء واطلاع صانعي السياسات،
ووسائل الإعلام، والجهات المانحة على المخاطر
المتصلة بالانهيار المؤسساتي، والتعبير عن
مخاوفهم بشأن قدرتهم على الاستمرار بمهامهم.

التحديات

- تم جمع البيانات في وقت شهد لبنان انقطاعاً هائلاً للتيار الكهربائي وانقطاع الإنترنت.
- ضعف التحفيز لدى موظفي الخدمة المدنية
- بعض موظفي الخدمة واجهوا صعوبة باستخدام التكنولوجيا والأدوات عبر الإنترنت (← تم تقديم المساعدة لملء الاستبيانات عبر الهاتف)
- ارتفاع معدل الغياب بسبب إجراءات كورونا وانقطاع الكهرباء
- البيروقراطية والإجراءات الإدارية للحصول على الموافقات

50% معدل الاستجابة

141 طلب لملء الاستبيان ارسل إلى المؤسسات العامة

70 مؤسسة قامت بملء استبيان واحد على الأقل

11 بلدية

جمع البيانات

- فريق من 6 أشخاص تابعوا عملية جمع البيانات.
- إجراء الاستبيانات عبر الإنترنت (نماذج Microsoft).
- إجراء الاستبيانات بشكل تطوعي.
- Perception survey

أدوات المسح

نوعية وكمية من وزارات ومؤسسات عامة وبلديات مختارة بناءً على 6 استبيانات في الميادين التالية:

1. الموازنة والتخطيط
2. الشراء العام
3. الموارد البشرية
4. تكنولوجيا المعلومات
5. المحاسبة وإعداد التقارير المالية
6. تقديم الخدمات

تحليل البيانات والنتائج

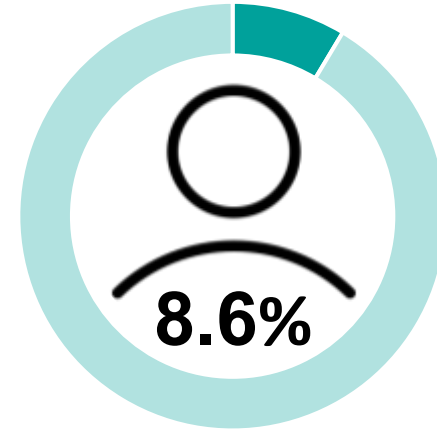
- جمع النتائج وتحليلها بحسب الوظيفة. تمت مراجعة النتائج من قبل خبراء متخصصين ساهموا في تقديم التوصيات.
- تحليل إجابات البلديات بشكل منفصل عن باقي القطاعات
- اختيار 3 قطاعات متخصصة وتحليلها بشكل مفصل: قطاع الصحة والمياه والطاقة ، والزراعة.
- عقد اجتماعات تشاورية مع أصحاب المصلحة الرئيسيين لهذه القطاعات لإجراء مناقشة أكثر تعمقاً حول التحديات التي تواجههم والخطوات المستقبلية للخروج من الازمة

الاستبيانات

- جمع بيانات كمية ونوعية.
- تقسيم الاستبيانات إلى قسمين:
 1. الحالة ما قبل الأزمة: تهدف إلى فهم خصائص وتحديات فترة ما قبل الأزمة وتحديد أوجه القصور الهيكلية.
 2. تقييم الأثر: يهدف إلى تقييم تأثير الأزمات (اقتصادية / مالية / نقدية) ووباء كوفيد-19 وانفجار مرفأ بيروت.
- اختبار مسودات الاستبيانات أولاً مع مجموعة من كبار المسؤولين المختارين من مختلف الإدارات العامة قبل توزيعها على مجموعة المشمولين بالاستطلاع.

لمحة عامة

نسبة المؤسسات التابعة لقطاع الزراعة من مجمل المؤسسات المشاركة في الاستبيان



6 مؤسسة من القطاع الزراعي

1. ادارة حصر التبغ والتبناك اللبنانية
2. المديرية العامة للتعاونيات - وزارة الزراعة
3. المديرية العامة للحبوب والشمندر السكري
4. المشروع الأخضر
5. مصلحة الأبحاث العلمية الزراعية
6. المديرية العامة - وزارة الزراعة



6 الموازنة

5 الشراء العام

6 العمل المحاسبي وإعداد التقارير المالية

6 التكنولوجيا

6 الموارد البشرية

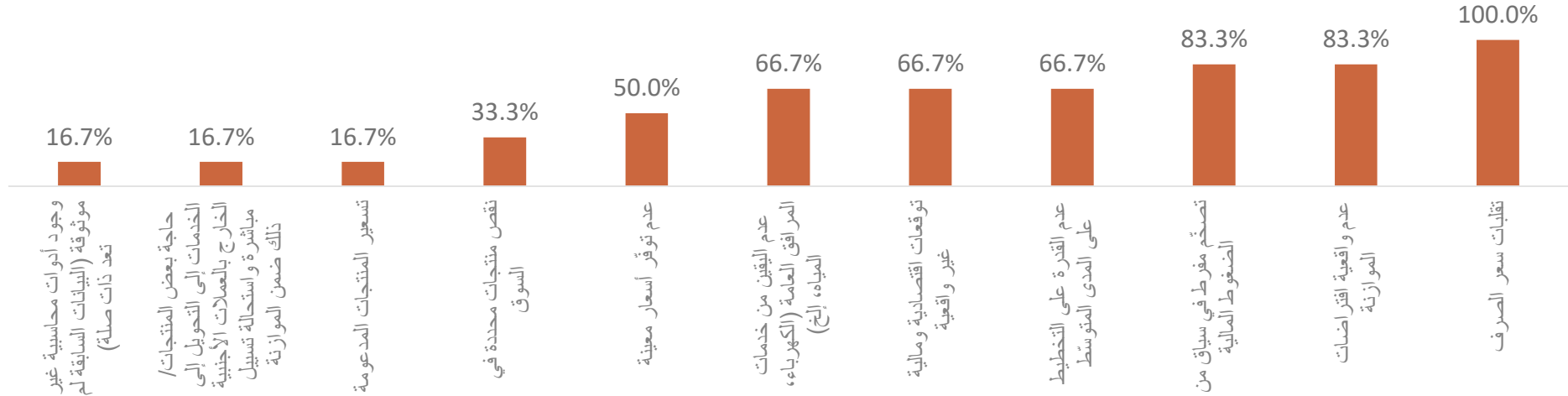
5 تقديم الخدمات

لمحة عامة حول النتائج الرئيسية

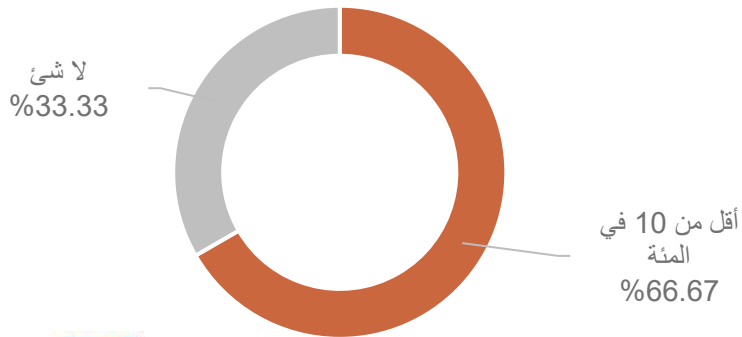


أبرز نتائج استبيان تقييم الأثر على عملية الموازنة

أبرز التحديات التي واجهها القطاع الزراعي خلال عملية التخطيط وإعداد الموازنة



النسبة المئوية من الموازنة التي تم تمويلها من الجهات المانحة والأطراف الخارجية خلال الأزمة



66.7% من المؤسسات في قطاع الزراعة تم خفض موازنتهم عند مناقشة مشروع موازنة 2021.

قامت تلك المؤسسات بخفض إنفاقها من خلال الاعتماد على المخزون المتوافر وتقليل استخدام المعدات والآلات لتوفير الاستهلاك والصيانة من ناحية تأثير الأزمة على عملية تحصيل الإيرادات:

- 3 مؤسسات لا تحصل إيرادات
- 1 لم تستلم محصول القمح وبالتالي لم تجري عمليات مزايدات عمومية لبيع المحصول وبالتالي لا إيرادات
- 1 انخفاض في الإيرادات بنسبة أكبر من 30 في المئة
- 1 أثر غير مهم

أبرز نتائج استبيان تقييم الأثر على الشراء العام

أجمعت النتائج في مختلف القطاعات بما فيه قطاع الزراعة، ان تدهور سعر الصرف وما نتج عنه من تضخم هو العامل الأكثر تأثيراً على عمليات الشراء

بحسب الاستبيان 100% من المؤسسات قطاع الزراعة افادت ان نوع الشراء الذي كان الأشدّ تأثراً بالأزمة هو شراء اللوازم

من أبرز اللوازم التي واجهوا صعوبة في شرائها هي:

83% المحروقات

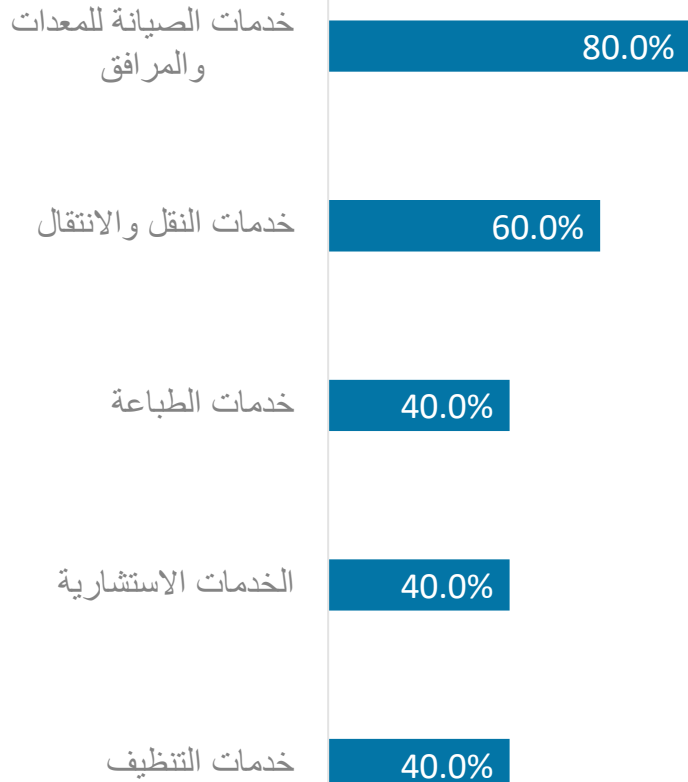
68% القرطاسية: ورق، أقلام، محابر، إلخ

50% تجهيزات المعلوماتية (آلات طباعة، حواسيب محمولة، إلخ.)

33% مواد صحية وتنظيف (محارم، صابون، مواد تنظيف، إلخ.)

33% قطع غيار للمعدات

أكثر الخدمات التي تجدون صعوبة في الحصول عليها في ظل الظروف



أبرز نتائج استبيان تقييم الأثر على العمل المحاسبي وإعداد التقارير المالية

بالرغم من حاجة القطاع للعملات الأجنبية لشراء المواد الأساسية لتقديم الخدمات، فقد أظهر الاستبيان أن أغلبية المؤسسات لم تحصل على تمويل في عملات أجنبية منذ بداية الازمة.

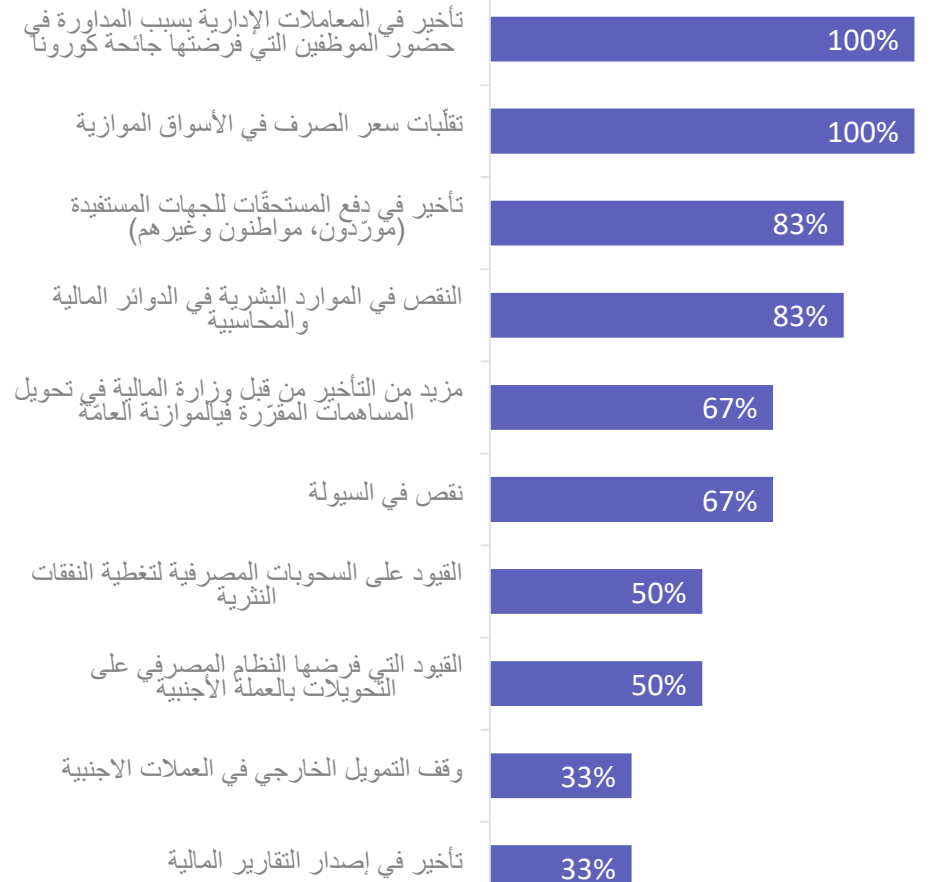
6/2 مؤسسات استطاعت الحصول على تمويل في عملات أجنبية اما من خلال حساب الوزارة في مصرف لبنان اما من خلال الدفع المباشر للمستفيدين من قبل المانحين.

83.3% من المؤسسات في القطاع الزراعي لم تؤثر الازمة على علاقتهم مع الجهات الأخرى ضمن القطاع العام (الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي، وزارة المالية، إلخ) حيث افادت:

50.0% من المؤسسات تعاني أصلا من تأخير في قبل الأزمة

33.3% تمّ الالتزام بدفع المستحقات في موعدها

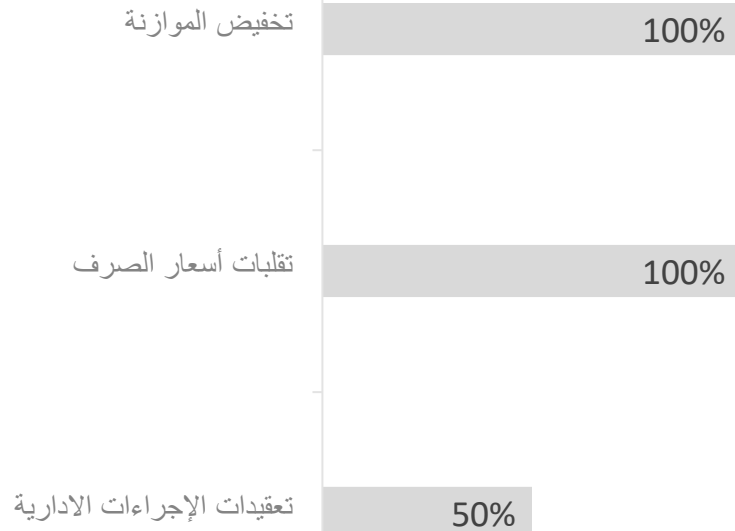
التحديات الإضافية التي استجّدت مع تفاقم الازمة المالية اعتبارًا من العام 2020 والتي وجهها القطاع الزراعي



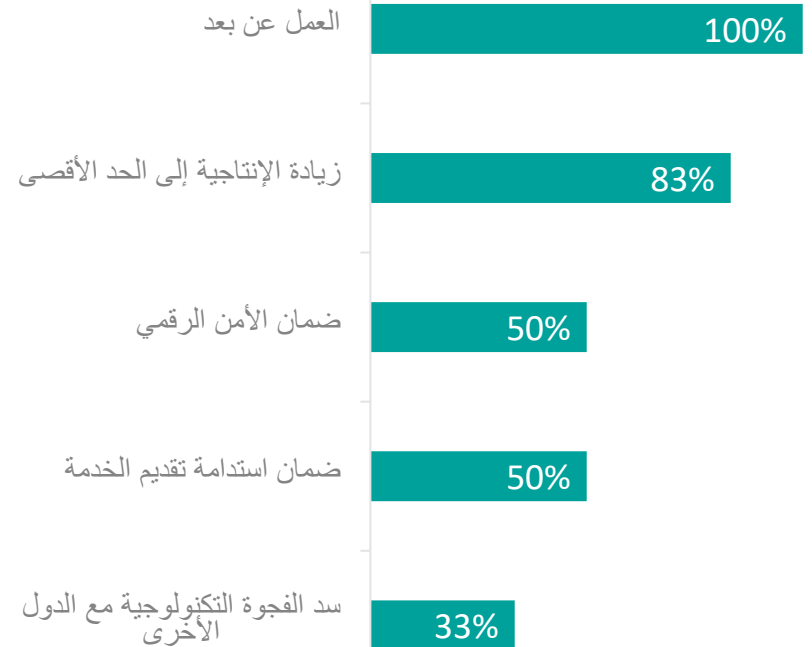
أبرز نتائج استبيان تقييم الأثر حول تكنولوجيا المعلومات

— **83.3%** من المؤسسات في القطاع الزراعي اعتبروا ان نظام تكنولوجيا المعلومات الموجود آمن نسبيا (جيد الى متوسط). وأفادت جميع المؤسسات انها لم تتعرض لجرّام إلكترونية ومحاولة القرصنة.

ما هي العوامل الرئيسية التي تمنعكم حالياً من تجديد أجهزة تكنولوجيا المعلومات الخاصة بكم؟



تمنع تحديات تكنولوجيا المعلومات وزارتكم/ مؤسستكم من:



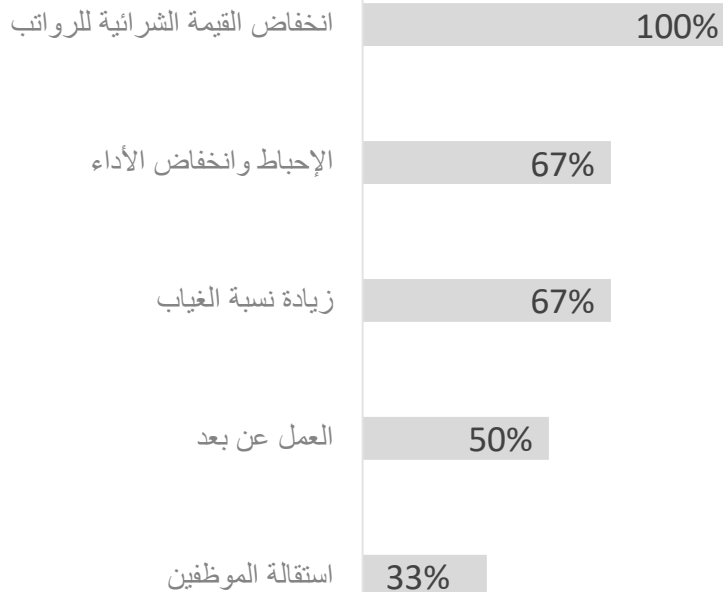
أبرز نتائج استبيان تقييم الأثر على الموارد البشرية

لم يواجه القطاع الزراعي نسبة عالية من ترك الموظفين لوظائفهم على عكس القطاع الصحي وقطاع الأمن.

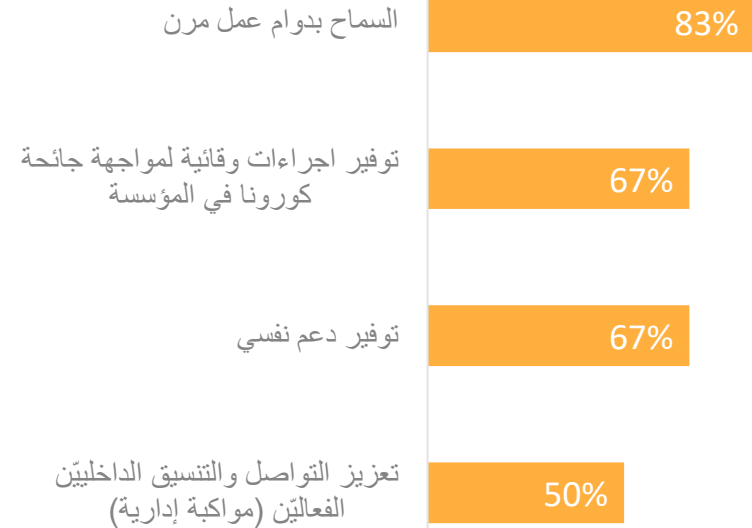


فقط **مؤسستين** ذكرت أن عدد من الموظفين طلبوا إجازات بدون راتب منذ العام 2019 وكان متوسط وقت الإجازة المطلوبة من شهر الى 3 اشهر اما للبحث عن عمل آخر اما لأسباب صحية او عائلية

أبرز التحديات التي واجهها الموظفون خلال الأزمة



الإجراءات التي اتخذتها إدارتكم لتحفيز الموظفين وزيادة إنتاجيتهم



أبرز نتائج استبيان تقييم الأثر حول تقديم الخدمات

80.0% اعتبروا ان مستوى تقديم الخدمات **سيترجع** مع استمرار الأزمة.

60.0% ذكروا انه زاد الطلب علي بعض الخدمات من ضمنها:

- توفير الطحين والمازوت للأفران والمطاحن
- محاولات ضبط عملية التهريب
- ضبط أسعار الطحين والخبز
- تنظيم حصص الأفران وكشف التلاعب بالكميات
- زيادة الطلب على استصلاح الأراضي بسبب لجوء المواطنين اكثر للزراعة
- طلبات تأسيس جمعيات تعاونية

60.0% شهدت توقف لعدد من الخدمات مثل (1) تنظيم المعارض السنوية

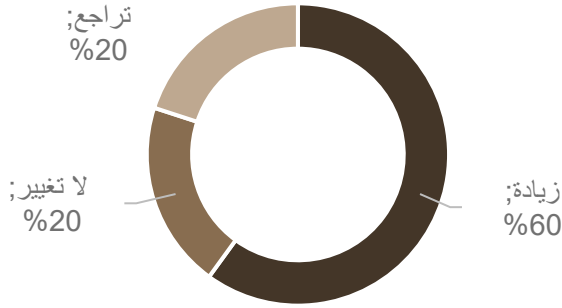
(2) قديم المساعدات العينية والنقدية والتدريب (3) الزيارات الميدانية لتنفيذ مهامنا الرقابية (4) خدمات الانترنت (5) صعوبة في تلبية طلبات استصلاح الأراضي وبناء البحيرات الجبلية والطرق الزراعية بسبب نقص اعتمادات الموازنة

60.0% من المؤسسات أفادت ان ثقة المواطنين تضررت بشكل كبير.

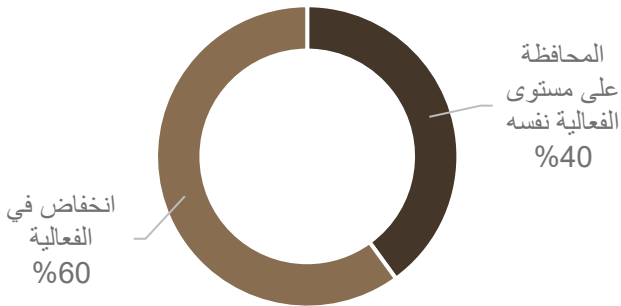
60.0% ذكرت ان الأزمة أثرت على سرعة تقديم الخدمات فأصبحت تستغرق وقتاً أطول

بالرغم من التحديات، 80.0% من المؤسسات في القطاع الزراعي أفادت انها تستطيع الاستمرار في تقديم الخدمات للمواطنين لأكثر من عام

كيف تأثر الطلب على الخدمات التي تقدمها وزارتك /مؤسستكم خلال الازمة؟



كيف أثرت الأزمة على فعالية تقديم الخدمات



القطاع الزراعي في مواجهة الازمة الاقتصادية الاجتماعية والمحبة



الزراعة لا تمثل أهمية قصوى بالنسبة للحكومة اللبنانية حيث تقل الاستثمارات في هذا القطاع الحيوي

يعد السوق الموازي للدولار المشكلة الرئيسية التي تؤثر على القطاع الزراعي في لبنان فيعتمد النموذج الإنتاجي في لبنان بشكل كبير على استيراد البذور والشتول والأسمدة والمبيدات وأنظمة الري مما يعرض القدرة الإنتاجية للقطاع الزراعي في البلاد والأمن الغذائي للخطر.

استغلال التجار المزارعين - شراء المواد الغذائية والخضروات بأسعار منخفضة وبيعها بأسعار أعلى بكثير

فقد السوق اللبناني قدرته على التصدير بسبب المشكلة المتأتمية من عمليات تهريب المخدرات.

مجموعة عمل مركّزة حول تداعيات الأزمات الاقتصادية والمالية والصحية على القطاع الزراعي في لبنان

أسئلة عامة- الموضوع الرئيسي

- (1) هل زاد الطلب او انخفض على المنتجات الزراعية؟ اين ازداد واين انخفض؟
- (2) كيف انعكس هذا التغيير على عمل إدارتكم؟ وهل ازداد طلب المزارعين على خدمات إدارتكم في ظل الأزمة؟
- (3) ما هي نسبة هذه الزيادة؟ في حال زيادة الطلب بشكل ملحوظ كيف تعاملتم مع الطلبات الاضافية؟
- (4) هل اضطررتم الى التخلي عن بعض الخدمات؟ ما هي وهل تمكنتم من تأمين بديل؟
- (5) ما هي أبرز المعوقات التي حالت دون تأمين المدخلات الإنتاجية (أي البزور والشتول والأدوية والأدوات وغيرها) للحفاظ على القدرة الإنتاجية للمزارعين؟
- (6) هل تمكنتم من تأمين بديل للمدخلات الإنتاجية؟
- (7) كيف أثر احتكار التجار على قدرة المزارعين على تصريف محصولهم (مثل موسم التفاح)؟ هل تمكنت الوزارة من لعب أي دور للجم احتكار السوق؟

التحديات



- (1) الأمن الغذائي
- (2) تأمين استمرارية المزارعين
وسبل عيشهم
- (3) إدارة الموارد البشرية

ما هي الخطوات المستقبلية للحفاظ على تقديم الخدمات؟



(1) هل برأيكم هناك إقبال متزايد على امتهان الزراعة؟ هل هذا أمر إيجابي؟ كيف يمكن تنظيم هذا الإقبال والاستفادة منه؟

(2) ما هي الأولويات اليوم بالنسبة للقطاع الزراعي؟ كيف يمكن لمؤسساتكم أن تحسّن من أداء القطاع في الظروف الراهنة؟

(3) ما هي اقتراحاتكم وتوصياتكم العملية للاستمرار في العمل وإدارة الازمة على المدى القصير؟



شكراً

www.institutdesfinances.gov.lb



IOFLebanon



IOFLebanon



IOFLebanon



InstituteOfFinance



Institut Des Finances Basil Fuleihan

512، كورنيش النهر

ص.ب: 18-5870 بيروت لبنان

تلفون: +961 1 425 146/9

فاكس: +961 1 426 860